对于乡镇政府行使执法权的管理监督至关重要。 首先,要做到有法可依。相关立法机关应当根据现实情 况,制定完善的监督规则,对于违法违规行为要坚决惩 罚,绝不姑息。其次,要强化上级部门监督。作为乡镇 政府的上级机关,要加强对乡镇政府的监管力度,定期 对乡镇政府的执法工作进行检查,对承接能力进行评 估,对执法工作人员进行严格的考核。再次,发挥人民 监督的作用。乡镇政府要建立完善的信访投诉部门,简 化监督举报流程,保护好检举揭发人的隐私,通过宣传 鼓励的方式激发群众的监督热情。最后,完善内部监督 机制。乡镇政府机关应强化内部监督, 健全相互制约的 内部监督体系,确保乡镇政府的行政执法工作做到公平 公正。

#### (四)对行政执法程序进行严格规范

乡镇政府开展行政执法工作程序不规范,会对行政 相对人合法权益造成损害, 也会影响乡镇政府行政执法 工作的开展, 因此有必要对执法工作的程序进行严格的 规范。首先,乡镇政府的上级机关,在进行行政处罚权 下放工作的过程中,应根据当地现实工作情况制定相应 的执法工作规范性文件,对乡镇政府工作人员开展执法 工作的程序进行严格的规范要求,特别是执法过程中不 出示相关证件、不按时间送达行政处罚决定书、不告知 行政相对人应有的权利等程序问题,要坚决杜绝此类问 题的发生。同时完善考核制度,定期考评乡镇行政执法 人员工作情况,对于工作过程中不按照程序开展工作的 违法行为,要采用考评结果与绩效挂钩的处罚措施,对 于严重的违法行为,要进行处罚罚金、停职等相应程度 的处罚。同时, 乡镇政府等有关部门, 还要加大对执法 工作人员能力培训的力度,提高工作能力,并完善执法 设备的配置,为执法人员配备执法记录仪,记录执法工 作,对执法工作进行监督。乡镇政府想要开展好行政执 法工作,接住下放的行政处罚权,必须严格规定执法工 作程序,保证执法手段、处罚力度公平公正。

# 结 语

随着经济的发展和城镇化水平的提高, 行政处罚 权下放到乡镇政府已经成为必然趋势,乡镇政府行使行 政处罚权有利于基层行政管理工作的开展,能够解决 "看得见的无权管,有权管的看不见"这一长期存在的 问题,虽然在下放工作落实过程中存在着下放体系不完 善、人员配置不全面、执法人员能力不足、监督体系不 完善等诸多困难,但是相信随着我国经济的不断发展和 乡村振兴的有序推进, 我国乡镇地区的经济发展水平的 不断提高, 财政预算会不断增加, 乡镇政府的人员配置 和执法硬件设备都会逐渐完备,执法工作队伍业务素质 也会逐渐加强,乡镇政府的执法工作能力会早日全方位 达到承接的标准,做好行政执法的工作,保障基层治理 工作的顺利运行。 🕜

## 注释

①杨治坤:《行政处罚权下沉乡镇的性质定位— 以〈行政处罚法〉第24条为分析对象》,载《法学》, 2023 (12): 34-50页。

②⑤⑦郝炜、朱翎毓:《行政执法权下放基层的治 理困境与法治保障》,载《江南论坛》,2023(09): 69-73页。

③梅扬、冯正宇:《论行政处罚权下沉标准的体 系化建构》,载《中国行政管理》,2023,39(11): 73-81页。

④韦俨芸、王若朴:《行政处罚权下放:改革动 因、现实困境与优化路径》,载《焦作大学学报》, 2023, 37 (02): 17-22页。

⑥陈明辉:《行政执法权下放的地方实践及其法治优 化》,载《行政法学研究》,2023(03):119-129页。

### 参考文献

[1]赵守炎:《乡镇、街道行政处罚权问题研究》,安 徽大学学位论文, 2022年。

[2]杨治坤:《行政处罚权下沉乡镇的性质定位——以 〈行政处罚法〉第24条为分析对象》,载《法学》,2023 (12): 34-50页。

[3]梅扬、冯正宇:《论行政处罚权下沉标准的体系化 建构》, 载《中国行政管理》, 2023, 39(11): 73-81页。

[4]韦俨芸、王若朴:《行政处罚权下放:改革动因、 现实困境与优化路径》,载《焦作大学学报》,2023,37 (02): 17-22页。

[5]郝炜、朱翎毓:《行政执法权下放基层的治理困境 与法治保障》, 载《江南论坛》, 2023(09): 69-73页。

[6]陈明辉:《行政执法权下放的地方实践及其法治优 化》, 载《行政法学研究》, 2023(03): 119-129页。

# 作者简介

赵祥恩 佳木斯大学人文学院在读本科生,研究方 向为法学

范易辰 佳木斯大学人文学院在读本科生,研究方 向为法学