

©四川省软科学项目“西部陆海新通道高质量发展的智力支撑研究”（项目编号：2023JDR0231）

新质生产力视域下档案数字化转型 赋能城市治理现代化的机制、堵点及路径

■ 刘志超

在新质生产力视域下，档案数字化转型对城市治理现代化的赋能作用主要体现在数据更新、效率革新、融合创新三个方面，但是也面临着档案数字化转型思维创新不足、档案信息孤岛效应依然存在、档案信息质量和服务标准有待提高、档案事业人员发展难以为继等关键堵点。解决上述问题的主要路径是深化体制机制建设、强化档案服务属性、推动平台共建共享、强化人力资源保障。

数据要素这一新型生产要素，是新质生产力的核心要素，更是支撑高效能市域社会治理不可或缺的关键力量。近年来，我国城市化进程不断加速，城市治理面临的问题和挑战越来越严峻。2024年初，国家数据局等17部门联合印发《“数据要素×”三年行动计划（2024-2026年）》，将“数据要素×城市治理”列为12项重点行动之一，^[1]进一步强化了数据要素应用在解决城市治理现代化问题中的支撑性作用。

档案作为承载数据要素的重要介质，是人类社会实践活动的历史记录，是社会组织或个人在以往的社会实践活动中直接形成的具有清晰、确定的原始记录作用的固化信息。^[2]档案信息具备生产力属性和生产力特点，其在生产力意义上的作用是间接的，是通过对生产力其它要素的渗透间接体现出来的。^[3]档案包含的大量数据形成潜在的生产力资源，为新质生产力发展提供重要支撑。正是如此，新质生产力视域下的档案数字化转型，正发挥着充分激活数据要素潜能和驱动生产方式、生活方式和治理方式变革的重要作用。在此背景下，如何依托档案数字化转型加快建设数字信息资源共享平台，进一步以档案数据要素效能的整体提升助推城市治理现代化，已经成为档案管理和城市治理交叉领域的重要课题。

档案数字化转型赋能城市治理现代化的理论机制

习近平总书记指出：“推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，让城市运转更聪明、更智慧。”^[4]新

质生产力强调在技术支撑的基础上，推动资金、数据、管理等重要生产要素重新组合，实现全要素生产率提升和生产力的发展跃迁。城市治理现代化是拿数据说话、靠数据分析、用数据决策、依数据执行的数字治理过程，需要有门类齐备、信息完整、便于利用的数字化档案数据作为支撑。档案数字化转型在城市治理现代化中的作用主要体现在数据更新、效率革新、融合创新三个方面。

（一）数据更新：新质生产力视域下加快档案数字化转型，是搭建城市治理现代化信息底座的有效手段

打造数字核心，促进传统产业生产流程、生产模式、管理方式等的数字化转型，是形成新质生产力的关键环节。城市治理现代化依赖于数据信息的系统化，及时、丰富、完整的数据信息是城市治理分析决策的基础。没有对人口流动、车流路况、气候环境、突发事件、关键基础设施运行状态等城市治理相关信息的数字化采集、传输、分析、挖掘、处理，城市治理就是无源之水、无本之木。^[5]《“十四五”全国档案事业发展规划》明确提出，到2025年，档案资源覆盖面更加广泛、内容更加丰富、形式更加多样、结构更加优化档案信息化建设进一步融入数字中国建设。档案中储存了大量的历史数据，与动态获取的实时数据信息相比，档案信息具有系统完备、还原度高的特点。加快推进档案数字化转型，通过在记录方式、整理保存、公开利用等环节的全流程数字化，不仅能有效提高档案保管使用的效率性、规范性、安全性，更有利于在发挥档案信息既有优