

表1：政府治理能力现代化指标体系

一级指标	一级指标权重	二级指标	二级指标权重
经济治理现代化	0.2580	人均GDP	0.0488
		产业结构高级化	0.0114
		固定资产投资增长率	0.1701
		对外贸易依存度	0.0277
政治治理现代化	0.1759	地方公共安全支出占GDP比重	0.0014
		发布政策数	0.1745
社会治理现代化	0.0220	城镇职工参加养老保险人数占比	0.0110
		城镇职工基本医疗保险年末参保人数占比	0.0005
		参加失业保险人数占比	0.0047
		城镇化率	0.0058
文化治理现代化	0.1995	教育经费占GDP比重	0.0014
		人均拥有公共图书馆藏书量	0.0213
		专利申请授权量	0.1716
		地方财政文化体育与传媒支出占GDP比重	0.0052
生态治理现代化	0.3445	人均公园绿地面积	0.0039
		人均水资源	0.0286
		单位GDP二氧化硫排放量	0.3074
		生活垃圾无害化处理率	0.0047

生态等五个方面构建政府治理能力现代化指标体系（见表1）。经济治理现代化是政府治理能力现代化的物质基础和重要体现，主要指政府和市场对经济主体调节的制度体系与能力的现代化。因此本文从经济效益和经济发展的角度，选取人均GDP、产业结构高级化、固定资产投资增长率、对外贸易依存度等4个二级指标来刻画经济发展、产业结构、投资消费以及商品开放，进而反映经济治理现代化。政治治理现代化是国家治理现代化的核心，是政府治理能力现代化的制度保障。因此，本文从公共安全和政策力度的角度，选取地方公共安全占GDP比重、发布政策数等2个二级指标来刻画政治治理现代化。社会治理现代化是政府治理能力现代化的理想表达，主要包括社会治理理念、体系以及机制现代化。因此本文从劳动与社会保障以及社会公平的角度，选取城镇职工参加养老保险人数占比、城镇职工基本医疗保险年末参保人数占比、参加失业保险人数占比、城镇化率等4个二级指标来刻画社会治理现代化。文化治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，体现了政府治理能力现代化的价值内蕴。

因此，本文从公共文化基础设施和科技教育等方面，选取教育经费占GDP比重、人均拥有公共图书馆藏书量、专利申请授权量、地方财政文化体育与传媒支出占GDP比重等4个二级指标来刻画文化治理现代化。生态治理现代化是实现政府治理现代化和人与自然和谐发展现代化建设新格局的内在要求。因此本文从环境治理以及生态建设的角度，选取人均公园绿地面积、人均水资

源、单位GDP二氧化硫排放量、生活垃圾无害化处理率等4个二级指标来刻画生态治理现代化。

利用熵权法对2008年-2022年陕西政府治理能力现代化水平进行测度（见表2）。

表2：2008年-2022年陕西政府治理能力现代化测度值

年份	经济治理现代化	政治治理现代化	社会治理现代化	文化治理现代化	生态治理现代化	综合得分
2008	0.1702	0.0007	0.0001	0.0013	0.0019	0.1742
2009	0.1764	0.0083	0.0009	0.0078	0.0672	0.2606
2010	0.1449	0.0195	0.0033	0.0159	0.1292	0.3127
2011	0.1702	0.0228	0.0044	0.0215	0.1460	0.3650
2012	0.1672	0.0219	0.0056	0.0340	0.1740	0.4027
2013	0.1537	0.0272	0.0066	0.0457	0.1960	0.4291
2014	0.1230	0.0234	0.0073	0.0492	0.2110	0.4139
2015	0.1421	0.0333	0.0080	0.0722	0.2200	0.4755
2016	0.0684	0.0333	0.0088	0.1071	0.2870	0.5046
2017	0.1298	0.0312	0.0123	0.0769	0.3078	0.5581
2018	0.1308	0.1144	0.0136	0.0926	0.3092	0.6605
2019	0.0927	0.1616	0.0161	0.1004	0.3169	0.6878
2020	0.1055	0.1755	0.0179	0.1369	0.3186	0.7543
2021	0.0795	0.1655	0.0203	0.1924	0.3427	0.8004
2022	0.1335	0.1363	0.0217	0.1786	0.3201	0.7902

## 陕西政府治理能力现代化的发展现状

本文结合上述指标体系及测度结果，对2008-2022年陕西政府治理能力现代化进行分析。陕西政府治理能力现代化水平整体呈现上升趋势，受疫情影响，2022年出现些许下降。

经济治理方面，整体呈现先下降后上升趋势，产业结构优化较为明显，表明陕西经济治理现代化水平的发力点