

©2022年国家社科基金项目“乡村振兴重点帮扶县农村人才振兴实现路径研究”阶段成果之一（项目编号：22BGL229）

# 基层干部“能力躺平”问题探析

于乐 普宏伟 王俊程

基层干部“能力躺平”问题突出，影响着基层治理的有效性。习近平总书记在中央党校建校九十周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼上强调，领导干部必须全面增强各方面本领，努力成为本职工作的行家里手。为此，要深入研究分析基层干部“能力躺平”现象，组织开展务实管用的专业化能力培训。通过研发一批注重业务技能提升的专题培训、抓好师资队伍建设的“牛鼻子”工程、结合现有资源提高基层干部培训效率、构建一套运转有效的培训管理机制等举措，以期提升基层干部的实际本领，有效化解基层干部工作焦虑和“能力躺平”的问题。

干部教育培训承载着塑造高素质干部队伍的紧迫使命，作为推动中国特色社会主义事业和党的建设的战略性举措，其地位和作用不可替代。党的十八大以来，习近平总书记高度重视建设胸怀民族复兴重任的高素质干部队伍，并强调干部教育培训是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程，为新时代党的干部队伍建设指明方向和路径。在2021年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，习近平总书记再次强调“身入”基层，更要“心到”基层的重要性。

年轻干部作为党和国家事业发展的生力军，在培养锻炼上更应突出“基层”导向，让其在基层锻炼磨砺中成长成才。为了进一步明确干部教育培训工作的方向和任务，中共中央印发《全国干部教育培训规划（2023-2027年）》（以下简称《规划》），对当前和今后一个时期干部教育培训工作提出全面部署。这是党中央着眼新时代党和国家事业发展作出的重要部署，也是未来五年干部教育培训工作的行动指南。

基层干部处在我国社会主义现代化建设的第一线，承担着组织各种经济和社会活动、宣传贯彻党的方针政策等重要任务，是基层治理的核心力量。对基层治理水平提升的迫切需求，更是确保农村成为安居乐业之所的当务之急，也是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要支撑。因此，抓好基层干部教育培训，提高基层干部队伍素质能力，保证改革发展稳定各项任务落实，具有十分

重要的意义。

## 基层干部培训的重要意义

近年来不难发现，许多基层干部知识陈旧，仍旧习惯老一套、旧思维，因此部分基层干部进取、创新意识不够，工作缺乏积极性和主动性，只求安于现状，自我要求逐渐放松，行动迟缓，缺乏力争上游、创先争优的信心和勇气。<sup>[1]</sup>一些基层干部的业务技能水平相对落后，业务技能得不到有效提升，存在着能力躺平的现象。当前，躺平心态已成为部分基层干部明哲保身的“护身符”。基层干部选择“躺平”的消极心态不仅严重危害新时代高素质专业化基层干部队伍建设的能力提升，而且直接影响基层治理体系和治理能力现代化的根本大局和治理效能。<sup>[2]</sup>破解基层干部“能力躺平”需要强化对于在职人员的业务技能培训，关键在于自我学习和在职培训。在实践中，当前的干部培训尤其是基层干部培训工作取得了长足进步。但在基层干部的实际培训工作中，仍存在培训走样变形的问题。

因此，基层干部队伍建设必须着眼于培养基层干部政治意识、价值观念，提高业务素质和能力，培养和选拔后备干部，加强监管和杜绝懒政。<sup>[4]</sup>基层干部培训的意义不仅体现在个体层面，更关乎整个社会治理体系建设和农村实现高水平、可持续的发展。首先，基层干部作为社会治理体系的重要组成部分，其素质直接关系到社会治理的效能。通过系统的培训，基层干部能够提高专