

乡村振兴这一系统的存在、运动和演化都应该是以这种差别的改变为基础的。2017年中央农村工作会议指出：“如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年奋斗目标前进，最艰难、最繁重的任务在农村，最广泛、最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村。”<sup>[10]</sup>党的十九大报告明确提出，当前我国社会主要矛盾已转变为人们日益增长的美好生活的需要与发展不平衡不充分之间的矛盾，这一发展变化，反映了我国经济发展所处的阶段性特征，也为我们破除乡村振兴的阻力提供了理论指导和实践依据。全面实现社会主义现代化强国目标，最终实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础仍然在农村。<sup>[11]</sup>

而在实施乡村振兴的具体工作中，更应注重系统自身存在的差异性，这样有助于我们从根本上解决问题。乡村振兴战略没有统一模板，需要按照不同地方发展阶段、区位条件、要素禀赋等，对于不同类型、不同地区、不同村庄的特点，因地制宜，精准施策，对症下药，打造各具特色的现代版“富春山居图”。党的十九大报告指出“解决区域性整体贫困”，要求“加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展，强化举措推进西部大开发形成新格局，深化改革加快东北等老工业基地振兴，发挥优势推动中部地区崛起，创新引领率先实现东部地区优化发展，建立更加有效的区域协调发展新机制”。截至目前，中西部地区、东北地区与东南沿海地区的发展差距依然存在。2021年，国家发改委在《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》（以下简称《发展规划》）中明确特殊类型地区包括以脱贫地区为重点的欠发达地区和革命老区、边境地区、生态退化地区、资源型地区、老工业城市等。针对特殊类型地区既存在发展不平衡不充分的共性难题，也有制约其自身发展的个性难题。《发展规划》中明确规定将这些特殊类型的地区视为推进高质量发展的重点区域，对不同地区采取不同战略，解决城乡发展、缩小中西部地区、东北地区与东南沿海地区的发展差距问题。依据脱贫攻坚实践经验，科学部署符合地区实际的乡村振兴战略规划，探索形成各有特色的乡村振兴道路。

#### （四）三个时间节点的战略安排彰显乡村振兴系统的动态性

系统作为一个运动变化着的有机体，它具有一定的相对稳定性，同时，呈现出绝对的运动状态。其中构成系统的内部各要素之间的联系是一种运动，它与外部环境的相互影响、相互制约也是一种运动。乡村振兴作为一项有着明显动态特征的系统工程，随着国家经济发展水平不同、国家发展所属发展阶段的变化、社会主要矛盾的发展变

化、乡村自身发展的现实情况和乡村振兴的阶段性目标变化，乡村振兴的战略安排和决策部署也应发生变化。乡村振兴战略阶段性目标策略问题，事关乡村建设成败大事。

2018年党中央在《关于实施乡村振兴战略的意见》中，明确部署实施乡村振兴战略三个重要时间节点，即2020年，有关乡村振兴的制度框架与政策体系基本形成，乡村振兴取得重大进展；到2035年，农业农村现代化目标基本实现，乡村振兴取得决定性进展；到2050年，农业强、农村美、农民富的目标任务全面实现，乡村全面振兴。乡村全面振兴的三个时间节点安排与分两个阶段实现我国社会主义现代化强国建设目标的时间安排是完全契合的，乡村振兴战略每一阶段任务的完成，必将促进我国社会主义现代化建设稳步前进。<sup>[12]</sup>这种安排是全面实施乡村振兴战略系统工程动态性的表征。这“两个十五年”即三个时间节点阶段安排，既是我们实施全面实现乡村振兴的“两个十五年”，也是我们向实现社会主义现代化强国目标迈进的“两个十五年”。只有科学地确定每一个阶段的战略任务，并逐步攻坚克难逐步解决，才能最终实现全面乡村振兴的战略目标。

#### （五）从宏观到微观的科学把握彰显乡村振兴系统的层次性

系统的层次性是指一个复杂的系统由许多子系统组成，子系统可能又分成许多子系统，而这个系统本身又是一个更大系统的组成部分。通常来说，层次越多系统越复杂。中国当前已经进入全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段，农村的发展依然是建设社会主义现代化强国、实现伟大复兴中国梦的短板弱项。从宏观上看，党的十八大以后，党中央高度重视“三农”工作，强调“三农”问题是依然是关系国计民生的根本问题，必须把解决农业农村农民问题作为全党全国工作的重中之重；党的十九大提出坚持农业农村优先发展，第一次将“乡村振兴”提升到战略高度，并将“实施乡村振兴战略”写入党章。党的二十大强调“全面推进乡村振兴战略”，在战略高度的基础上，着重强调“全面”的覆盖面，这为进一步推动农业农村取得历史性成就、发生历史性变革，持续做好乡村振兴这篇大文章指明了具体方向、提供了根本遵循。这是党中央着眼于全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴作出的重大战略决策，是将乡村振兴放在整个国家发展大局中考量。

在微观层次上，乡村振兴作为一项系统工程，包括了产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴五大关键要素。这五大要素共同构建了乡村振兴的全面实施，其中产业振兴是乡村振兴的经济基础，人才振兴是乡