

关于以EOD开发模式 为陕西经济社会提质赋能的建议

■ 闵晶晶 程颖

党的二十届三中全会指出，要完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出了关于健全绿色低碳发展机制的系列重要举措。近年来，陕西以持续改善提升生态环境质量作为工作重心，全面推进生态环境治理。先后出台多项省级环境生态保护制度，环保督察、河湖长制等改革措施落地见效，加速构建现代环境治理体系。水、气、土等环境质量主要指标稳中向好，守护秦岭“中华水塔”、黄河“母亲河”和污染防治攻坚战取得显著成效，以实际行动践行“绿水青山就是金山银山”理念。面对西部大开发的新要求，如何实现生态保护、开放经济、经济社会发展质量三者统筹协调发展，既是陕西发展“四个经济”的落脚点，也是培育新质生产力的发力点。为加快构建全省绿色低碳循环新产业体系，建议通过EOD开发模式培育形成新质生产力，为陕西经济社会发展提质赋能。

加大投资，盘活经济，培育产业驱动新引擎

一是充分认识EOD模式对区域经济的助燃器作用。EOD模式（Eco-environment-oriented Development），暨生态环境导向开发模式，将公益性强、收益差的生态环境治理项目与收益较好的关联产业“肥瘦搭配”，一体化推进实施，既提升了生态环境治理项目的造血功能，同时推动地方经济产业升级转型，开发全新发展空间，实现生态保护和经济发展双丰收。尤其是当前部分区域、行业发展陷入“阻滞”，通过开发此类符合“天时地利人和”的优质项目，对于繁荣产业经济、城市能级提升、盘活闲置资产将发挥“强心剂”作用。

二是主动对接申报特别国债、中央奖补资金等支持项目。聚焦国家重点支持领域，结合绿色低碳循环经济产业前景，在科技创新、乡村振兴、能源安全、保供流通等领域“精准发力”。今年1月，安康月河恒口段流域生态环境治理项目入选国家EOD项目库，该项目在解决污水管网不健全、水体流通性差、水生态系统退化等突出环境问题的同时，按照“治水为先、以水兴产、以产护水”思路拓展“温泉康养+农文旅+绿色制造”多元业

态，协同推进生态环境高水平保护和产业经济高质量发展，对其他地区具有良好的借鉴意义。

三是通过“共投共建共赢”焕发区域发展新面貌。以国家级EOD项目为引领，明确定位，连片发展，打造县域经济“新名片”“新特色”，发挥省、市各级资源协调优势，运用专项债券、拨改投、REITs基金等多元化方式，拓宽社会力量投资渠道，提升公共基础配套质量，降低地方隐性债务风险。

研究前置，统筹规划，“一盘棋”发展绿色经济

一是“全场景全链路”了解分析EOD模式。哪些产业兼具生态意义和经济价值？EOD项目关联产业及具体项目是什么？申报流程和评估标准是什么？学懂弄通后才能“广而告之”，充分发动社会力量、市场主体积极参与EOD项目开发，提升生态环境治理项目及关联产业的市场热度和关注度。“项目未动，规划先行”，充分用好规划部门、研究机构、设计单位等“智囊”机构力量，掌握最新政策动向、行业数据，通过“审清题目”避免后期发展方向偏离，避免因“差之毫厘失之千里”错失机遇“窗口期”。

二是立足资源禀赋谋划项目。习近平总书记在谈到高质量发展时强调，要因地制宜发展新质生产力，EOD项目策划过程中要坚决杜绝不顾实际情况、不经科学论



陕西以实际行动践行“绿水青山就是金山银山”理念