

证、不断深入调研的现象，聚焦“四个经济”，从先进制造、现代能源、文化旅游、战略性新兴产业4个万亿级产业集群挖掘潜力。陕南地区镇安、汉滨、佛坪等地依托独有的地形地貌和水利条件，投建抽水蓄能电站项目，实际效果固生态、顺民意、利长远。仅镇安一个项目，建设期间每年即可贡献税收1000万元以上，建成后年产值20亿元，年税收1.5亿元，还为周边区县发展“打样”。

三是主动对齐中、省、市、区各级规划，全面摸底，充分研究，让项目规划“进册子”，资金“进盘子”，以系统化管理模式推进项目规划建设，从源头上避免各自为战、同质竞争、协同不足、资源浪费等问题。

### 绩效评估，动态进出，“腾笼换鸟”激活转型动能

EOD项目不仅要环保，更要发展新质生产力，要从制度设计层面避免机制僵化，项目“能进能退、能升能降”，保证整体发展一池活水。

一是建立绩效评价体系标准，立足新产业发展蓝图，结合实际情况和阶段性特征，制定系统、项目、多维度考核指标，作为评价项目生态、经济、社会等多方面是否“达效”的衡量标准，作为政府投资及各类优惠政策兑现的主要依据。

二是“考核”“评估”双管齐下。共性指标、重要指标“量化”，投资强度、土地亩产、固定资产投资、利税等硬指标作为考核“基础分”，新产业支撑作用、带动就业情况、基础管理水平等个性化指标通过项目自评、专家联评、现场访谈等形式评估。

三是动态调整项目库。对于实际运行中偏离生态环保、产业方向的项目，及时“移出”项目库，根据新形势、新条件产生的优质项目要纳入统一管理，通过“腾笼换鸟”方式，通过资源优先倾斜配置，让一众EOD项目获得更优质、更便利条件快速发展，撑起高质量产业“骨架”，为后续集群式发展蓄势赋能。

### 精准识别，分类管理，系统用好政策工具包

产业是经济发展的“基石”，项目是产业高质量发展的“抓手”。面临错综复杂的经济环境，产业引导要“双手弹琴”“十指用力”，通过不同政策形成合力实现共同目标。一是根据项目用途、重要程度和收益情况，按照社会公益类、市场服务类进行分类管理、精准扶持。从顶层设计、税收优惠、行业标准、科技扶持、推广应用等各个方面制定差异化政策，如为社会公益类项目提供划拨土地、免税政策、公益性捐款等，以减轻其投资、建设及运营压力。又如社会竞争类项目，以安

康月河恒口段流域生态环境治理项目为例，对其开发的康养、文旅等社会竞争类服务项目，可以通过政府购买、专项减免等政策缓解其运营压力。

二是结合实际需求制定“一揽子”政策，如针对项目生产、销售、流通各环节的“定制化”政策，以达到产业引导和总体调控目标，通过负面清单、项目名录、生产准入等淘汰落后产能，汽车购置税补贴、钢铁产业补贴等扶持奖补政策为重点扶持的行业、企业、项目提供便利条件。通过分阶段、多元化、系统性的政策“工具包”，有助于实现生态环保、转型升级目标。

三是提前化解技术迭代“路线问题”潜在行业风险，从行业层面明确技术发展路线图、发展路径、行业共识，促进行业协会、科研团队与重点企业、重点项目建立战略合作关系，建立初期、中期、长期发展保障支持机制。

### 区域协同，交叉横评，发挥区域差异化优势

秦岭保护，黄河流域生态保护，蓝天、碧水、净土保卫战，陕西生态环境的系统性、全域性、多样性特点，决定了生态环境导向的EOD项目将会以组团开展、跨区域合作的形式展开。为了发挥各地参与生态环境治理的主动性，构建新产业差异化竞争优势。一方面，按照“山水林田湖草沙”不同类型生态问题规划项目，或按照秦岭、黄河、渭河、毛乌素沙漠等重要地质地貌分类，由所处地区结合当地问题组团申报项目，根据工作量、重要性“赋分”，按照实际效果和价值贡献“兑现”。另一方面，开展跨地区交叉横评，通过“角色互换”找问题、学经验、明差距，明确追赶超越目标，浓厚比拼竞争氛围，及时补齐短板，让生态环境、产业升级在竞争中换挡提速，迅速渡过转型升级“阵痛期”。此外，建立省级协调、地方协同机制，建立优化跨区域一体化综合治理模式，通过“一方牵头，多家参与，厘清边界，分级协调”长效实施，形成协同有效、机制顺畅、有序推进、分步实施的共管格局，以有效机制纾解防范生态环境系统性风险。

### 重点扶持，全面推广，加速推动产业能级跃升

一是锁定重点领域开展试点项目。整合多方资源优势，搭建“政企学研”协同平台，依托省情挖掘、策划、实施一批代表性强、示范性强、前景可观的试验项目，发挥秦创原等省级孵化创新平台作用，从政策扶持、项目服务、体制机制等方面完善项目“软硬件”配套，引导重点企业从产业升级、技术创新、循环低碳等方面开发新技术，挖掘新业态、新模式。