

◎2023年度宁夏重大现实问题研究课题“关于扩大对内对外开放的研究”阶段性成果

◎2024年度民革宁夏区委会联动调研课题“以制度型开放推动宁夏高水平开放的路径探析”阶段性成果

## 以制度型开放促进宁夏更高水平开放

■ 尚亚龙

宁夏在国务院批准设立内陆开放型经济试验区后，具备了先行先试、探索创新的先决条件，并在开放通道、开放平台、开放园区等方面取得了成效。然而，宁夏对外开放仍面临外贸依存度低、外向型经济发展不均衡，“向西开放”面临挑战，外商投资比重过低，以及国企向外发展能力不足等问题。为构建更高水平开放型经济新体制，宁夏应创新西西合作，推动与自贸区的联通互动，结合国家战略需求推动“开放型省区”建设，深化国有企业改革，打造内陆金融开放先行区。

2023年7月11日，习近平总书记在二十届中央全面深化改革委员会第二次会议上强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措，要围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革，完善配套政策措施，积极主动把我国对外开放提高到新水平。由此可见，“制度型开放”已成为新时期我国建设更高水平开放型经济新体制的主攻方向。宁夏要建设“开放型省区”，与国家建设更高水平开放型经济新体制的战略举措步调趋同，亟须从制度型开放的顶层设计着手，探索更高水平开放实施路径，为下一阶段内陆开放型经济试验区建设注入新动能。

### 宁夏探索实施制度型开放的契机成熟

#### （一）内陆开放型经济试验区的设立使宁夏制度型开放具备了先决条件

2012年，国务院同意在宁夏回族自治区设立内陆开放型经济试验区。自此，宁夏在制度型开放层面具备了先行先试、探索创新的先决条件。迄今为止，含宁夏在内，全国已有3个省份（另有贵州、江西两省）被国务院批复同意设立为内陆开放型经济试验区。但从实践经验来看，宁夏起步最早，经验最多。近年来，全区上下牢记习近平总书记嘱托，一手抓黄河流域生态保护和高质量

发展先行区建设，一手抓“一带一路”和内陆开放型经济试验区建设，在建设社会主义现代化美丽新宁夏的征程中砥砺奋进。预计“十四五”期间，宁夏将继续践行“以高水平对外开放促进高质量发展”的正确道路，<sup>[1]</sup>在开放通道、开放平台、开放园区、开放型经济、区域合作、开放环境等六个方面取得更大成效。

#### （二）建设更高水平开放型经济新体制的提出为宁夏制度型开放打开了机遇之门

相较于东部沿海地区，宁夏发展最根本的不足绝非生产要素的不足，而是开放观念的不足。千百年来，宁夏更多是“守着黄河在发展”。虽说“天下黄河富宁夏”，但在有限的资源条件下，改革开放以来相当长的一段时期，宁夏对外开放的主动性与积极性严重不足。现今，中央提出建设更高水平开放型经济新体制，这对于要进一步推动内陆开放型经济试验区建设的宁夏而言，无疑是一次宝贵机遇。为此，我们既需要在扩大开放的过程中复制、推广其他开放主体（含自贸试验区、自由贸易港等）的创新经验，又需要在认清自身区情条件的基础上，勇于担当，以制度创新打破长期以来形成的相对封闭的发展模式。

#### （三）开放政策体系日趋完善为宁夏制度型开放营造了制度环境

2013年以来，宁夏积极响应国家《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，全面