

群结构更加合理，数量不断扩大，为生态绿色发展奠定了坚实基础。另一方面，通过开展天然水域外来物种调查监测、水生生物重要栖息地调查、濒危水生野生动物植物保护、水生生物完整性指数评价等禁渔效果监测评估工作，为科学调控优化水生生物种群，落实生态损害赔偿及补偿修复，改善水域生态环境，促进渔业资源的修复和可持续发展保驾护航，对于坚决打赢长江十年禁渔持久战，共创青山、绿水、鱼跃、人笑的美丽达州奠定了生态基础。

### （二）安置保障工作进一步抓好

为持续抓好安置保障工作和维护渔民转产就业成果，市政府通过精准施策，对退捕渔民进行动态跟踪，了解转产就业情况和就业意愿，建立帮扶台账，制定帮扶方案，常态化开展“回头看”“回头帮”。<sup>[7]</sup>同时，积极挖掘公益性岗位，妥善解决退捕渔民生计问题。通过发展产业、务工就业、引导自主创业、提供公益岗位等多种方式做好就业帮扶，抓实退捕渔民安置保障工作。截至2023年底，已累计帮助448名退捕渔民实现企业吸纳就业或自主创业，对全市有培训需求的退捕渔民应培尽培，确保他们用好转产就业、城乡低保、特困供养、临时救助等政策，守住不发生规模性返贫的政策底线。另外，按照规定将符合条件的退捕渔民纳入相应的社保范畴，满足退捕渔民应保尽保要求，维护退捕渔民切身利益，确保全市1827名退捕渔民上岸就业有出路、长远生计有保障。

### （三）各类船舶管理进一步规范

按照省、市交通、公安、水务、农业农村四部门《进一步深化船舶突出问题专项整治行动方案》要求，达州围绕“三无船舶”清理整治，摸排船舶844艘，吊离上岸和拆解船舶642艘，完善登记202艘。目前，达州在船舶突出问题整治行动中取得明显工作成效，辖区水域内“三无”船舶得到清理规范取缔，实现了涉砂涉渔“三无”船舶清零，从事捕鱼、捕捞“三无”船舶得到了清船清网，有效遏制了“三无”船舶扰乱水上交通秩序等问题。这些成效不仅为改善水域生态环境和通航环境，预防跑船事件发生，持续提升水上交通事故预防预控能力提供保障，而且为达州抢抓机遇做好交通三年大会战，助力打造四川东出北上综合交通枢纽奠定了坚实基础。

### （四）渔政执法监管进一步加强

渔政检查人员坚持渔政日常监管与禁渔执法行动有机结合，依法对天然水域的涉渔船舶、渔具、渔获物和捕捞方法进行检查，重点揪住大案要案、团伙作案及

屡教不改的惯犯，深挖细查非法捕捞背后的“恶势力”“保护伞”，实现达州长江流域“清船、清网、清江、清河”的“四清”目标，有效切断非法捕捞涉及的地下产业链、黑色利益链。这些都共同营造了有法必依、执法必严、违法必究的高压严打态势，遏制了违法捕鱼行为，维护了正常的渔业资源保护和渔业生产秩序。同时，集合达州禁捕实际情况，及时配置一批渔政船艇、无人机、视频监控等现代化执法装备，规范渔政管理执法着装、证件和标识，提升了渔政管理和执法的效果。

### （五）风险防控意识进一步增强

在推进“十年禁渔”工作中，达州通过组织开展隐患排查和风险评估工作，积极反馈退捕渔民利益诉求，及早发现问题苗头，做好负面舆情管控，把问题化解在萌芽状态。同时通过禁捕工作的宣传和推广，使得执法人员和广大群众的风险防控意识不断提高。另外，通过多种形式，运用各类新闻媒体和传播平台，发挥各类基层普法阵地作用。科普宣传长江禁捕退捕的重大意义和相关政策，详细解读禁渔退捕的方针政策，广泛宣传不遵守《渔业法》《长江保护法》等法律法规的后果危害，及时回应群众关切的各类问题，做到电视有影、报纸有文、网络有痕，并在重要河段、场镇、码头等地广泛设立固定宣传标语或标识牌，确保禁捕退捕工作家喻户晓，全面增强了市民风险防控意识。

## 达州推进长江流域“十年禁渔”面临的困境

达州推进长江流域“十年禁渔”工作成效显著，但在总体向好的态势中，还有一些新问题，需要引起重视。

### （一）禁渔执法案件查处不顺畅

通过对近几年的非法捕捞案件进行查证分析，取证、判断、跟踪、抓捕等过程全靠人工处理，案件查处不顺畅主要有以下原因。

一是非法捕捞行为具有隐蔽性。主要集中在野外自然水域和偏远乡村，涉案人员同执法监管人员打“游击战”和时间差，导致执法船难以在第一时间到达，执法人员难以及时掌握涉案最新情况。

二是非法捕捞行为时间不确定。作案时间多发生在深夜，集中在凌晨至天亮，但涉案人员为了确保自身安全，往往会扔掉作案工具或跳入水中，这就增加了就地取证和就地查获的难度。<sup>[8]</sup>加上近年来非法捕鱼手段的翻新，工具的高科技化，导致查处工作跨部门，调查取证难，执法办案难，耗时长久。<sup>[9]</sup>

三是非法捕捞行为地点不固定。达州市嘉陵江岸线