

新时代乡村基层治理体系建构路径研究

——基于对潍坊市Q村实践分析

■ 陈 蒙

乡村治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化建设的应有之义、关键环节。乡村治理是推进农村现代化的必然要求，是维护农村社会稳定的重要保障，是实现乡村全面振兴的有力支撑。面对党建引领不强、群众参与程度低、落后思想普遍存在等问题，Q村通过强化政治引领、筑牢自治基础、健全法治保障、坚持德治教化、立足产业兴旺，探索出一条有效的乡村善治之路。

党的十九届四中全会提出了国家治理体系和治理能力现代化的总体目标，为推进国家治理体系和治理能力现代化提出了要求、指明了方向。乡村是国家治理的基层基础，没有乡村的治理现代化，就不会有国家的治理现代化。探索乡村治理的有效方式，构建新时代乡村基层治理的路径体系，具有重要的理论与实践意义。

推进乡村治理体系建设重要意义

乡村治理是国家治理体系和治理能力现代化不可或缺的重要环节，对推进农村现代化、维护农村稳定、实现乡村振兴具有重要意义。

（一）乡村治理是推进农村现代化的必然要求

农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的关键环节，也是薄弱所在。农村地区发展面临一系列困难和挑战，比如产业发展不足、人口外流、老龄化、基础设施落后、公共服务缺失等。乡村治理是有效解决农村产业发展堵点、环境宜居难点、青年外流痛点等问题的必然路径，将为农村实现现代化发展提供必要保障。

（二）乡村治理是维护农村社会稳定的重要保障

当前，全面深化改革处于攻坚期、深水区，也是矛盾凸显期。农村社会矛盾多发频发严重影响到农村社会的和谐稳定，比如宗教问题、家庭邻里矛盾、环境污染、土地纠纷等，邻里互助、尊老爱幼等传统美德遭受挑战。近年来，由过去历史遗留问题或一时矛盾激化造成的偶发恶性事件，更严重挑战了农村社会的稳定和秩

序。乡村治理可以有效将矛盾纠纷化解在萌芽状态，及时消除风险隐患，为建设和谐稳定、美丽宜居的乡村提供有效保障。

（三）乡村治理是实现乡村全面振兴的有力支撑

乡村治理与乡村振兴两者互为支撑、互为条件，乡村治理为乡村振兴提供内生动力，乡村振兴为乡村治理提供坚实基础。乡村振兴是产业、人才、文化、生态、组织的振兴，需要各方面有机融合、协同一致。乡村治理可以有效实现农村人、财、物的高效协同，最大限度发挥农村有限资源的效用，促进农村各项事业的全面发展，为乡村全面振兴提供有力支撑。

潍坊市Q村乡村治理体系建构存在的问题

潍坊市Q村乡村治理存在党建引领力不强、群众参与性不高、道德示范性不够等问题，给村庄发展带来较大阻力。

（一）党建引领乡村治理能力不够强

乡村治理中最突出的问题就是党支部作用发挥不够。

第一，党支部组织架构不健全。因为村庄地处偏僻、经济落后，基本没有集体收入，加上村庄问题较多，一度出现支部书记无人竞选的极端情况；支部成员多为老党员，年龄偏大，仅能勉强维持村务，难以组织开展有效的乡村治理。

第二，党员队伍松散。多数党员外出务工，很难按时参加党组织生活，导致党内政治生活走过场问题比较严重，党员队伍凝聚力战斗力不强，先锋模范作用发挥