

不够。

第三，党的政策宣传不到位。由于党支部工作缺失，造成党的政策宣传不精准，村民理解产生偏差，使村民对党支部认同进一步弱化。

### （二）群众参与乡村治理的程度比较低

村民参与乡村治理意愿不强，治理主体和途径单一，导致各种制度难以落实。

第一，村民参与意愿不强。村庄内部松散，凝聚力不强，村民参与乡村治理的意愿比较低，导致村民之间联系互动少，进一步削弱村庄凝聚力，形成恶性循环。

第二，治理主体单一。没有形成党建引领、多方参与与良性机制，更多依靠上级党组织直接或间接参与村庄事务，缺乏对于多元化主体参与的认识，限制了乡村治理的广度和深度。

第三，参与治理的途径比较单一。党建引领的多元化治理需要广泛依托群众、企事业单位、社会组织等多方主体参与，但实际中，基本仅限于村民选举，很难有效表达村民的真实意愿。

### （三）落后思想意识还比较普遍存在

村民思想中落后成分还比较多，社会主义核心价值观没有得到彰显。

第一，不良风俗和陋习在一定范围内存在。乡风文明程度不高，一些陈规陋习仍然存在，例如封建迷信思想、重男轻女观念、婚丧嫁娶铺张浪费等不正风气，不仅违背了勤俭节约传统美德，也给村民带来了比较沉重的经济负担。

第二，社会主义核心价值观宣传不够。社会主义核心价值观宣传浮于表面，没有得到真正转化为群众自觉行动。

第三，利己思想比较盛行。遇事多从利己角度考虑问题，对村务不热心，组织动员开展公共设施建设难。

## 潍坊市Q村乡村治理体系建构改进路径

潍坊市Q村积极探索乡村善治的有效举措，探索出一条“政治引领、自治强基、法治保障、德治教化”的乡村治理路径，为实现乡村治理现代化作出了有效探索。

### （一）强化政治引领，提供坚实组织保障

近年来，Q村实现蝶变发展的一条根本经验就是“听党话、跟党走”，为乡村治理提供了根本政治方向和组织保证。

第一，建强支部班子。选好支部带头人，有了“主心骨”。火车跑得快，全靠车头带。Q村能够实现蝶变发展，关键是建设了一支强有力的支部班子，特别是选出

了一位好的支部带头人。村支部书记过去曾从事建筑行业，管理经验丰富、眼界宽阔，而且有带领村民致富的强烈愿望；推行责任制，发挥班子合力。俗话说，一个篱笆三个桩，一个好汉三个帮。村庄选出了一批热心村务、年富力强、致富本领高的村干部队伍，村“两委”班子精神面貌焕然一新。村“两委”班子采用集中领导与分工负责相结合的工作责任制，明确每名“两委”成员的具体责任，把担子压实到人，做到个个有责任，人人有压力。

第二，严格党内政治生活。习近平总书记强调：“一个班子强不强、有没有战斗力，同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关。”严抓“三会一课”，党支部将“三会一课”作为强班子、建队伍的重要抓手，定期召开党员大会、支委会、党小组会，开展支部书记讲党课，将党的理论方针政策与村庄发展实际相结合，开展学习研讨，为村庄发展建言献策；切实落实民主生活会，坚持开展谈心谈话，及时掌握党员思想动态，了解群众所需所盼。广泛开展批评和自我批评，对存在问题不回避、不遮丑，将民主生活会作为改进思想、谋求发展的重要手段，以自我革命引领村庄事业发展。

第三，注重制度激励与约束。加强以制度管班子建队伍，实施履职尽责精准化管理，推行以“年初定诺、月度践诺、季度点诺、年度述诺”为主要内容的“四诺制”管理，及时公开承诺事项和工作进度，主动接受群众监督；制定村干部“不谋私利、不搞特殊、不偏不倚”的“三不”规矩，每月面向党员群众晒账本、晾村务，推动村级各项工作在阳光下运行；实施党员管理积分化，根据党员承诺和贡献，每月进行分数核算，每年进行累计评比，有效激发了党员争先创优的积极性；实施党员服务网格化，将党员按照特长组建网格化管理服务队伍，分别服务于划定的网格责任区，增强了党员的担当责任意识。

第四，强化责任担当教育。挖掘村庄红色历史资源，传承红色基因，以村庄模范人物教育广大党员，增强党员干部责任和担当意识。村庄专门打造党史馆与党性体检中心，建立老党员宣讲队伍，组织宣讲村庄红色历史文化，以身边人身边事教育广大党员，宣传弘扬正能量，进一步增强党员干部担当意识。

### （二）筑牢自治强基，实现共建共治共享

乡村治理必须紧紧依靠群众、发动群众，不断完善保障群众当家作主的工作机制推动，形成共建共治共享良好格局。

第一，探索“一定三议两监督”民主管理工作法。