

对土地流转、旧村改造、村企联建、项目建设、“三化改革”等村级重大事务，一律采取“一定三议两监督”的办法，即党支部先定思路；再召开村“两委”会讨论商议，召开党员、村民代表大会或者村民大会表决实施；决议结果、实施结果公开，接受村务监督委员会和街道的监督。群策群力，最大限度保证决策科学性。

第二，落实阳光议事日制度。对于村级重点工作项目，从论证规划到具体实施，都要经过多轮党员和群众意见征集；在阳光议事日会议上，晒账本、晾事务，接受党员和群众问询；认真落实党务、村务公开制度，设立“三务”公开栏，每月按照街道列出的公示清单，及时更新到公开栏及“灯塔-党建”在线，随时接受村民、村务监督委员会和街道的监督。

第三，注重原则性和灵活性有机结合。在农村生活和工作，“光软不硬有人欺负你，光硬不软没人理你会”，要处理好原则性和灵活性的关系，也就是处理好“硬”和“软”的关系。在原则问题上，要坚持用“硬办法”，做到不让步、不迁就，保证制度的权威性和可靠性；在化解矛盾纠纷等问题上，要用“巧劲”。比如，要善于发动村民中比较有威望的老同志，或者退休回乡有一定政策水平的老干部，让他们发挥善于做群众思想工作优势，有效化解难题。

（三）健全法治保障，涵养法治规则意识

开展普法宣传，提高村民法治意识和能力，让法治成为一种生活方式。

第一，推进普法进社区。组织法治进社区活动，定期邀请相关部门专业人员到社区讲解法治知识，围绕村民关心的法治问题给予解答，提高村民法治意识和能力；组建法治宣传小组，经常性开展法治宣传活动，营造良好法治氛围。

第二，实行法治积分量化。将遵纪守法、安全生产、诚信、信访等纳入量化指标，进行评议积分，年终根据积分情况评选星级文明户。这实现了法治与德治的有机融合，使依法依规办事成为群众自觉的日常遵循。

第三，制定村规民约。制定《村规民约》《红白理事章程》等，对村民日常言行、婚丧嫁娶等提供规则约束，养成村民按章按规办事习惯，以村规民约建设推动移风易俗。

（四）坚持德治教化，倡导向上向善文明风尚

坚持文化铸魂，以文化建设塑造文明新风气，为乡村治理提供持久的向上向善力量。

第一，以红色文化铸根脉。挖掘红色历史，传承红色基因。深入挖掘村庄红色历史，学习革命、建设、

改革年代涌现的一批革命先辈事迹，传承先辈“坚定信仰、群众至上、敢为人先、艰苦奋斗”的精神，筑牢村庄发展的根脉；建设红色展馆，丰富红色文化传承载体。村庄兴建了红色展馆，以实物载体的形式再现了几代人不懈奋斗的事迹和精神，引导村民学习传承先辈精神。同时展馆向社会开放，教育影响更多的人，履行社会责任；打造红色文化品牌，助推红色精神传承。结合重大党史事件，积极推出红色文化品牌，打造出看得到文物、听得到史实、感悟得到精神的“党史”红色文化宣讲品牌，不断为红色精神注入时代新内涵。


第二，以传统文化涵养美德。实行居民信誉卡管理制度，从遵纪守法、信访安全、诚实守信、公益活动等方面进行评议，年终根据积分情况，评选星级文明户，引导村民向上向善向好；定期组织开展“好家风”“好少年”“好媳妇”等评选活动，以有效激励提升村民道德文明素质，引导形成讲文明、比贡献、享幸福的良好氛围。

第三，以文化活动树文明新风。注重开展富有新时代内涵的文化活动，比如举办无人机表演晚会、中国农民丰收节、中国农民艺术节、中国农民丰收节水果采摘邀请赛和美丽乡村健康跑（山东站）等文体活动，为村民带来丰富多彩的文化体验。在亲身体验中感受新时代美好生活，涵养村民干事创业的精气神。

（五）立足产业兴旺，筑牢乡村善治的基础

乡村治理为产业发展提供了保障，产业发展为乡村治理奠定了坚实物质基础。Q村坚持以产业发展为基础，走出了一条产业振兴与乡村善治融合发展的有效路径。

第一，聚焦解决村庄“造血”功能，创新谋求产业发展。村庄将土地全部流转，成立合作社，实现了标准化生产、规模化经营，实现了村庄发展跃升的第一步。此后，通过不断改革发展，经过股份经济合作社、村企联建发展、专业合作社经营等几个阶段，继而推动农村产权改革，把农村“沉睡”的资源转化为市场资本，为乡村振兴注入了金融动力。

第二，聚焦乡村善治目标，以新发展助推有效治理。在扩大再生产基础上，村庄投资基础设施、村居、文化等建设，逐步改善村容村貌、居住环境和村民精气神，实现了乡村由“脏乱差”到“净齐优”转变，实现了乡村善治。

作者简介

陈蒙 中共潍坊市委党校讲师，研究方向为基层治理