

基础上的深化和拓展，所开放的数据既包括结构化数据，也涵盖半结构化数据，而各种类型的数据构成了大数据，所以政府开放的各种类型数据统称为大数据。2009年第一个数据开放网站data.gov建成后，拉开了政府数据开放的序幕。数据开放平台通过对数据脱敏后将未加工过的原始数据上传至网上，社会面无歧视、无差别获取数据，然后通过技术手段实现对数据的开发和利用。

（三）数据开放生态系统的内涵

对于数据开放生态系统概念的界定，学界从不同角度进行了阐释，有的学者从技术角度对数据开发的产业链进行分析；有的从参与主体功能划分和协同互动方面对数据开放生态系统的概念进行界定；有的是以社会-技术理论从利益相关者角度和技术协作角度对数据开放生态系统进行界定；有的是在社会-技术理论角度上加上了环境因素，形成了以TOE理论为基础的数据开放生态系统理论；有的则是从主导者进行区分，开放数据生态系统可以分成如下三种类型，即：政府主导型、法规主导型、政府-企业主导型。^[3]

综上所述，数据开放生态系统的概念阐述离不开数据本体、数据流动、技术开发、利益相关者、环境和主导者等要素。所以，数据开放生态系统是在法律法规和其他相关社会技术环境背景下，由政府、法规或政府-企业主导的，社会其他利益相关者（如企业、社会组织和技术人员等）协作参与，运用数据开发相关技术手段，对数据开放平台所开放的原始数据，进行系统性的开发，形成较为完整的数据开发产业链条，促进开放数据有效运用于经济发展和社会治理等方面，形成各个要素、子系统相互作用的、良性互动的系统。



陕西政务、交通、城市管理、健康医疗等领域的大数据智慧政务应用场景

陕西数据开放生态系统建设现状

陕西数据开放生态系统建设在准备度（法律法规、宣传工作和领导力）、数据开放平台和数据开发和应用方面都做了大量的工作，制定了相应的法律法规、完善了机构设置、组织了新闻宣传，建设了平台政府网站和开展了大数据论坛，但是数据开放生态系统建设水平仍有待提升。

（一）陕西数据开放准备度子系统建设现状

准备度子系统主要涉及数据开放前期的一系列准备工作，主要涉及法律法规、组织保障和新闻宣传报道等方面。陕西已经制定了数据开放相关的法规，省会西安立法先行，2022年5月颁布了《西安市2022年政务信息系统打通与数据共享工作实施方案》；2022年9月制定出台了省级法规《陕西省大数据条例》；2022年底发布了《西安市政务数据开放管理办法（试行）》。《西安市2022年政务信息系统打通与数据共享工作实施方案》着手从内部打破西安市信息孤岛和信息烟囱林立的局面，以促进数据共享。《陕西省大数据条例》对基础设施、数据资源、开发应用、产业发展、安全保障和法律责任等进行了具体明确。《西安市政务数据开放管理办法（试行）》对西安市政务数据开放机制、安全管理机制和促进使用措施等方面作出了相关规定。这三个文件为陕西和西安数据开放平台建设提供法规依据，有效地提高了陕西数据开放的准备度。

在组织保障方面，陕西成立了政务大数据服务中心，为省政府直属正厅级公益一类事业单位，专门从事政府数据运营管理工作，弥补了在大数据管理组织方面的不足。

在新闻宣传和领导力方面，《陕西日报》公开发表了大量关于数据开放、数字经济和数字政府的文章，对于数据开放和数据要素的重要性进行解读和宣传。多位省级领导在多个会议上强调发展数字经济和建设数字政府的重要性。这些文章和领导表态在一定程度上对于数据开放、数字经济发展和数字政府建设起到了宣传和推动作用。

（二）陕西数据开放平台子系统建设现状

数据层子系统主要涉及数据开放平台网站的建设和更新、开放数据分类和数据更新等。陕西于2018年1月建成了省级数据开放平台，涉及数据目录、地图服务、APP应用、开放指数和互动交流等几个板块。

第一，数据开放平台所开放的数据涉及的主题有公共服务、安全保障、社会保障、安全生产等12项，其格