

©2020年国家社会科学基金项目“少数民族地区易地扶贫搬迁稳定脱贫长效机制实证研究”（项目编号：20CMZ029）

宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的具体实践与建议

■ 师东晖

建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，宁夏坚持生态优先和绿色发展理念，强化生态环境保护顶层设计，强抓“一河三山”生态保护修复工程项目，科学统筹大气、水、土壤污染防治攻坚战，全面深化用水权、土地权、排污权、山林权、用能权、碳排放权“六权”改革，以创新为驱动生产力，实现宁夏生态环境高水平保护，建立“六特六新六优+N”为支撑的现代化产业体系，促进工业、农业和服务业高质量发展。总的来看，宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的成功经验可总结为“生态保护、环境治理、深化改革、产业支撑”四大核心要素，通过这些措施，宁夏有效促进了黄河流域的生态保护与经济繁荣，实现了生态保护与高质量发展双赢的目标，探索出了一条资源环境与经济发展协同推进的新路径，为其他地区提供了借鉴经验。

黄河作为我国的第二长河，为九个省区亿万中华儿女和中华民族发展提供了重要的水资源与生态资源，承载了丰富的黄河文化与中华文明，黄河流域对于国家农业生产、生态文明建设和经济建设具有不可替代的作用。自党中央提出黄河流域生态保护和高质量发展战略以来，青海、甘肃、宁夏、陕西等九个省区共抓大保护，协同推进全流域生态保护大治理，奋力践行“绿水青山就是金山银山”的高质量发展理念，各自探索出了具有地方特色的成功经验。宁夏回族自治区，位于黄河上游，是黄河流经九个省区中唯一全境属于黄河流域的省区，素有“天下黄河富宁夏”之称，是黄河水系中独特的重要区域。作为黄河流域的一部分，宁夏不仅在水资源调和和生态保护中起着不可或缺的作用，同时也是促进区域经济一体化和可持续发展的重要地带。近年来，宁夏深入贯彻落实习近平总书记考察宁夏时提出的建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重要使命，坚持生态优先和绿色发展理念，结合宁夏地方特色优势，深化用水权、土地权、排污权、山林权、用能权、碳排放权“六权”改革，以创新为驱动生产力，加强基础设施建设，推动绿色产业转型升级和结构调整，带动了技术革新先进化、生态产品价值多元化、产业发

展水平优质化，实现了生产效率和经济效益双提升，生态保护和经济社会高质量发展双进步。

宁夏黄河流域生态保护的具体实践

宁夏地处中国西北，是黄河上游重要的生态屏障。建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，宁夏始终坚持绿色发展理念，践行生态优先战略，坚持生态保护和环境治理协同推进，实施贺兰山生态修复、黄河“几字弯”攻坚战等一系列生态保护和环境治理措施，推动“六特六新六优”产业创新发展与绿色转型，奋力筑牢西部生态屏障，实现经济社会高质量发展。

（一）强化生态环境保护顶层设计

在建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的过程中，宁夏生态环境保护取得的成效受到政策引领和顶层设计的显著影响。近年来，宁夏积极响应国家生态文明建设号召，通过系统的顶层设计和政策引导，推动生态保护措施的实施，取得了显著成效。在战略规划方面，宁夏制定了《宁夏回族自治区生态环境保护“十四五”规划》，明确了生态保护的长远目标和阶段性任务，构建了涵盖水资源、土壤、空气以及生物多样性等方面的系统性保护框架，为宁夏生态保护工作提供