

幅减少，这将对统筹新型城镇化和乡村振兴带来直接影响。表现在以下几个方面：一是导致社会活力下降。因为财富创造和社会建设的主体力量不足，资本、技术、劳动力等生产要素的聚集能力也会随之减弱。二是导致城市扩张不利。人口增长和城市扩张是相互促进的。城市化进程的放缓，房地产市场的供求倒挂、投资性消费意愿的下降，本质上就是高质量人口比重下降和消费能力下降问题。三是导致产业转型趋缓。产业结构的转型升级离不开高端人才引进。深度老龄化社会决定了适老化的城乡建设格局，不足以吸引高端人才，尤其是青年人才留通发展。^[1]

（四）数字鸿沟拉大城乡发展差距

根据相关调查，数字鸿沟主要体现在城市居民的互联网普及率高于农村居民，农村地区的网络基础设施相对落后。同时，南通各地区农民手机、电脑上网情况也存在问题。比如，在南通的城市里，儿童在智能手机和其他电子设备中成长，网络教育、线上娱乐、电子支付等已成为日常生活的一部分。而在农村地区，尤其是边远农村，信息化的基础设施还没有实现全覆盖。不仅如此，数字鸿沟还体现在人们对数字技术的掌握和应用上。因为缺乏普及农户的使用场景和相关教育培训，城乡之间对数字技术使用的能力差距进一步拉大。因此，城乡数字鸿沟不仅影响了农村居民的生活方式，也制约了农村地区的发展，既关乎经济发展方式的转变，也关乎社会公平和代际公平。

关于南通城乡数字鸿沟的产生，原因主要有三个方面：一是城乡经济发展不平衡，导致网络等数字基础设施和平台建设投入不足。二是城乡教育水平差异，导致农村居民的数字素养相对较低。三是信息获取渠道不畅，农村居民缺乏获取信息的途径。

南通城乡融合发展的对策

新型城镇化和乡村振兴并非零和游戏，而是可以相互促进、共同发展的。在城乡融合发展的过程中，一定要注重政策的可衔接、可协调和可持续，兼顾彼此的发展速度和质量，寻求动态平衡，实现一体发展。相关对策包括以下几个方面：

（一）推动城乡一体化规划的制定和出台

2014年国务院出台《国家新型城镇化规划》（2014-2020），其中专篇内容讲述“推动城乡发展一体化”。同年，江苏省制定和出台《江苏省新型城镇化与城乡发展一体化规划（2014-2020年）》。基于对新型城镇化和城乡一体化关系的认识，江苏直接把“城乡一

体化”写进了规划名称，可以说很好地理解了中央的意图。2014年11月28日，无锡制定出台《无锡新型城镇化与城乡发展一体化规划（2014-2020年）》。2015年6月10日，苏州制定出台《无锡新型城镇化与城乡发展一体化规划》；2016年9月13日，常州制定出台《常州新型城镇化与城乡发展一体化规划（2016-2020年）》。由此可见，城乡一体化规划的出台时间与当地经济社会发展水平是呈正相关的。

依照这个时间表，南通作为苏中三市的“领头羊”，“十四五”期间制定出台城乡发展一体化规划势在必行。2021年11月29日，南通制定出台《南通“十四五”新型城镇化规划》，尽管规划中提到了“城乡融合”“缩小城乡发展差距”，但仍以原则和目标的形式出现，缺少更加具体的推进举措。希望新一轮规划从名称到内容跟省里和苏南城市已出台的规划一致起来，真正为统筹推进南通新型城镇化和乡村振兴提供实践指导，同时做好新老规划之间的衔接，做到多规合一。

（二）同步推进城市更新和乡村建设行动

文明是城乡的共同文明，当前推进城乡融合发展的抓手就是要同步推进城市更新和乡村建设行动。

一是推进城市更新行动。南通的城市发展已进入城市更新的重要时期，由过去大规模的增量建设，向存量提质改造和增量结构调整并重转变。通过实施城市更新行动，及时回应群众关切，补齐基础设施和公共服务设施短板，推动城市结构调整优化，提升城市品质，让人民群众在城市中生活得更方便、更舒心。^[2]城市更新不是简单的旧城改造，而是要站在全新起点上的“有机更新”，以系统设计方法整合城市各类建筑和构筑物，充分地让城市空间“再生”，让流动的城市人口成为更新中被激活的元素，既强调人文融合，又强调健康有序，实现城市有机体的可持续发展。

二是推进乡村建设行动。南通实施乡村建设行动，一方面要健全以城带乡，以工促农的支持体系，充分发挥工业化、城镇化、市场化对镇村的带动作用，统筹城乡基础设施和公共服务建设。另一方面，要以政府的转移性支付为主，充分发挥农村现代化稳定器和蓄水池的功能。国家资源自上而下转移至农村，既可以守住农民生产生活底线，又可以维持农村生产生活秩序。^[3]在乡村建设中，既要见物也要见人，既要抓物质文明也要抓精神文明，推动县乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

（三）吸引通籍人才和青年人才发展创业

在“一枢纽五城市”这张蓝图的各类构成上，人才是南通奋力打造全省高质量发展重要增长极最关键的要