

心，包括现货电子交易大厅、中药文化展厅、O2O体验展示中心、质量追溯中心、检测中心仓储物流中心及中药材供应链金融中心等。甘肃中药材交易中心的建设，实现了中药材交易、交收、仓储、物流等服务一体化，运用“互联网+N”的服务模式，推动中药材产业发展模式升级和转型，有效解决产业上下游客户信息获取、药材交易、融资困难、质量参差等问题。其中，2018年交易中心线上运营第一年，年内中药材交易量上百万吨，成为全国中药材市场的价格“晴雨表”。

目前，甘肃全省各市乡村中药材种植业，大多数是通过首阳镇中药材交易系统，实现经济收益的。通过首阳镇中药材的交易、加工、仓储、输转等综合服务，实现了乡村中药材种植业和全国中药市场的有机对接。

### （三）创建首阳扶贫车间助力农业转移人口就地就业

通过建立首阳扶贫车间，确保贫困户持续稳定收入，帮助农业转移人口就业，实现了巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。在首阳镇区，陪读家长多、富余劳动力多。为有效解决陪读家长就近就业难题，增加低收入群体的务工收入，减轻教育支出负担，首阳镇引进甘肃晨鑫源制造有限公司，建成以箱包、服装等为主的多元化扶贫车间，并与义乌商贸城达成代加工协议，确保产品的市场销路。首阳扶贫车间共吸纳劳动力近300人。其中，2019年，为入股贫困户分红9.36万元，户均1006.5元，群众最高分红1472元。

## 首阳镇城镇化发展面临的问题

### （一）融资规模有限，影响城镇公共设施建设

高质量、高水平的城乡建设需要大量资金投入，首阳镇城镇化建设资金均由县上统筹配套，规模有限。特别是城乡建设规划中的道路及管网工程计划总投资3.335亿元，供热设施、垃圾处理、污水处理等厂站工程计划总投资1.52亿元，集中供热设施工程计划总投资0.8亿元，风貌改造及征地拆迁计划总投资9861.54万元，都存在较大的资金缺口问题，严重制约着公共基础设施项目的推进。

### （二）土地指标紧缺，城镇管理滞后

在首阳镇3.08平方公里的城区建设规划内，308公顷项目建设用地还是农用地；在镇核心区的1平方公里（100公顷）内，仅有20公顷的建设用地指标。国有土地存量和可用于小城镇开发建设的用地指标严重不足，远远不能满足小城镇建设用地需求。同时，随着特色小镇的创建，城镇化进程加快，城镇管理人员不足、基础设施建设不完善、服务管理投入资金少、管理制度不健

全等制约城镇发展的因素日益凸显。财力、人力无法满足日常管理需求，城市管理工作难度大，工作任务重，成效不明显。镇区道路、市政设施、绿化带、照明设施维护滞后，综合承载能力有待进一步提高。

### （三）人口流失，人才吸引力不足

2011年，首阳镇辖区总人口4.67万人，其中城镇常住人口1874人，城镇化率只有4%，另有流动人口1003人。2019年，首阳镇总人口4.9万人，城镇人口1.8万人，镇区常驻客商3000多人，城镇化率43.6%。2023年，首阳镇总人口4.79万人，流动人口5912人，常住人口3.37万余人。在近10余年，虽然首阳镇的总人口与城镇常住人口均有所上升，尤其是城镇常住人口几乎变成了原来的十倍，但大量的人口外流依然存在。同时，首阳镇还处于由中药材种植业向中药材交易、加工的产业转换升级中，对相关的专业技术人才、管理人才仍有较大需求。首阳镇城镇基础设施建设进程滞后，部分中药材加工企业仍在建设，都对人口流失与人才匮乏有一定影响。

## 进一步推进首阳镇城镇化进程的建议

### （一）探索多元化融资路径，吸引城市资金流入

#### 1、发行支持城镇化项目的政府债券与企业债券

针对小城镇现有规划设计与实际情况，为其城镇化项目设计专项政府债券与公司债券。定西市具有发行政府债券的资格，而且定西国有投资（控股）集团有限公司于2023年8月在上交所成功发行乡村振兴公司债券，两者证实为首阳镇设计、发行专项债券与企业债券是可行的。债券发行后，将通过债券所筹集到的资金用于首阳镇的实际资金需求上。一方面要继续扩大产业园建设；另一方面要将资金及时投入到供热设施、垃圾处理、污水处理等厂站工程和风貌改造及征地拆迁计划等方面，确保这些公共基础设施建设不因资金不足而受到掣肘，为城镇化发展保驾护航。

积极通过金融手段，积极创新债券发行。在传统政府债券发行基础上，加大对金融创新的关注与利用，勇于跳出传统政府债券发行的束缚，积极采用金融手段、积极市场化创新。例如，可以以首阳镇目前已有基础资产的盈利能力、发展水平，通过资产证券化等金融手段，发行多种类证券，并将所筹集资金用于推进原有建设规划或证券标的物建设，形成资金的良性循环。

#### 2、构建城镇化发展项目信贷体系

鼓励各类投资融资平台，开展信贷担保业务。根据城镇化项目建设运行的需要，鼓励各种投融资平台开展相关信贷担保业务。可以设立专门的信贷担保机构，