

对一些相关企业、相关项目，开展小额信贷担保支持业务，推动城市资本下乡和乡村资本融入城镇化项目。

积极寻找城市金融机构开发城镇化项目信贷业务。镇政府要主动与城市金融机构多接触、多沟通、多介绍小城镇的现有规划和未来规划，以现有实际情况、实际问题为出发点积极开展城镇化建设信贷业务合作。同时，城市金融机构对小城镇建设要自觉学习、积极响应，在相关信贷业务上，扩大规模、简化手续、创新产品、深度合作，确保项目资金需求。

3、积极寻找市场化投资平台，多渠道吸引投资进驻

利用众筹模式服务城镇化建设。众筹模式在电商、大众娱乐、智能硬件等领域屡见不鲜，众筹资金的管理也日渐成熟，可以尝试将众筹模式与城镇化项目相融合，充分利用众筹模式门槛低、金额自由、不论身份、跨地域、与互联网结合紧密的特点，汇聚小资金为大资金，吸引城市社会资金流入，既可以用于基础设施建设，也可以用于满足个体生产的需要，还可以激发产业创造力。同时，利用好众筹模式项目规模灵活、产品多样性等特点，首阳镇可将本地的特色中药材产品、优质中药材产品、中药材文创产品、中药材跨界联名产品等作为城镇化众筹项目，既能激发产品创新的积极性，也能对已经生产、有投放计划的创新产品进行市场测试，并宣传推广当地特色文化。

积极探索城镇化建设基金。设立多层次、多样化的城镇化建设专项基金。以国家政策为指导，政府牵头协调，引导金融机构、实体企业、电商企业积极参与。市场化运作，减少政府干预，政府扮演好“牵头人”“协调者”和“监督者”角色，负责制定资格审核标准、监督政策等，聘请专业基金公司管理运作。同时，政府也要根据实际情况灵活制定政策，为城镇化建设的引资、投资创造良好环境。

（二）引进人才，提升城镇管理能力

实施人才引进计划。人才引进是“以人为本”和“以地为本”的有机结合，在人才引进的过程中要做到“人地互促”，^[4]即做到人才特点和地区需求有效结合，使得人才通过发挥自身所长为地区做出贡献，实现个人价值，地区为人才提供能充分发挥能力的平台，努力达到“1+1>2”的效果。同时，完善人才引进的激励机制、评价机制、管理机制，充分考虑人才的个体差异和个性化需求，不能简简单单以统一标准“一刀切”。

引进中药材生产和销售人才。围绕中药材产业链，积极引进中药制药、生物制药、药品生产、食品安全与工程、电子商务、新闻传播学、物流等专业人才，加强

特色中药产品的生产、宣传和运输等环节。同时，不仅要发挥人才的专业特长，还要鼓励年轻人的灵感、创意，推动传统中药材产业和其他领域结合，发展具有高附加值的跨界产品。

引进社会管理人才。根据首阳镇目前城镇管理存在的问题，重点关注对行政管理、公共管理、企业管理、服务管理等专业管理人才的引进。通过高素质人才引进，着力解决“管理人员不足”“管理人员能力滞后”等问题，从而推进公共服务全面发展、确保资源要素合理配置，不断完善城镇功能，进一步提高城镇化水平。

（三）多方共进，打造宜居宜业的小城镇

加大基础设施建设投入。首阳镇应将初期获得的融资投入基础设施建设，保障每年对基础设施建设的最低投资额，保障基础设施建设项目稳中有序推进，从“特色小镇建设只能依靠产业园的建设来推动”逐步变为“产业园的发展由特色小镇的城建来推动”。较为完善的基础设施建设也是未来融资的坚实基础。对于投资人而言，所投资的地方是否拥有完善的基础设施也是重要的考虑因素之一，完善的基础设施意味着运输成本的减少，收益的增加，增加进一步引资的可能，最终形成引资和基础设施建设相互促进的良好局面。

加快中药材产业升级步伐。推动中药材产业与数字农业、智慧农业等新业态新产业相结合，提升中药材产业的数字化、智能化水平。加快中药材产业全产业链建设，带动上下游产业发展，打造产业集群。

参考文献

[1]彭宜红、方伶俐：《中国城乡融合研究进展、热点探析与趋势展望——基于CNKI和WOS数据的可视化分析》，载《安徽乡村振兴研究》，2024（3）：18-29页。

[2][3]徐宁：《甘肃省新型城镇化建设路径探析——以定西市首阳镇为例》，载《新西部》，2021（11）：66-67+76页。

[4]郝俊鹏、索柏民：《乡村振兴背景下人才引进路径分析》，载《国际公关》，2023（11）：65-67页。

作者简介

谭伊茗 兰州财经大学国际经济与贸易学院副教授，研究方向为区域经济

马世俊 兰州财经大学国际经济与贸易学院研究生，研究方向为国际贸易

雷兴长 兰州财经大学国际经济与贸易学院教授，研究方向为经济学