

表 1 国内外经验及启示

| 区域                                  | 经验   | 启示   |
|-------------------------------------|--|--|
| 国内                                  | <b>河北：正定县</b>  | 启示一：注重科创与人才在现代化建设全局的核心地位，构建创新引领、人才驱动的科技创新体系。<br>启示二：关注创新创业资源，营造浓厚科技创业环境，促进科技成果转化，为创业企业提供创业保障和金融支持服务。 <sup>[10]</sup><br>启示三：加强引进各类科技人才，合作发展产学研联合体。 |
|                                     | ①县政府加强对科技创新工作的领导，完善创新政策体系。   |  |
|                                     | ②成立“高层次科技创新创业人才引进工作领导小组”，鼓励企业引进高层次人才。                              |  |
|                                     | ③实施重点科技培育工程，如创新型领军企业、高新技术企业、科技型中小企业，加快产业转型升级。                      |  |
|                                     | <b>江西：信丰县</b>  |  |
|                                     | ①用工业的理念发展农业，推动脐橙、蔬菜、生猪等产业一体化发展。                                    |  |
| ②聚焦5G、人工智能等领域，建成运营全省首个5G科技产业园。      |  |  |
| ③围绕信丰“守信之地、世界橙乡”的定位，严格兑现企业科技创新奖励政策。 |  |  |
| 国外                                  | <b>浙江：德清县</b>  | 启示一：高素质、结构合理的人力资源组合是该县科技产业发展的动力所在，可以减少高技术公司的内耗、增强合力。<br>启示二：为高校、创业者与投资者搭建平台，促进跨界合作和知识共享，推动科技创新的孵化和转化。  |
|                                     | ①建立以县科技金融服务公司、县域科技支行为主，科技担保公司、科创小额贷款公司、创新风险基金和创业风险投资公司为辅的科技金融服务体系。 |  |
|                                     | ②全力打造德清经济开发区和科技新城等综合性科技创业平台。                                       |  |
|                                     | ③以“把论文写在车间里，把科研做到产品上”理念推进科技成果转化。                                   |  |
| 国外                                  | <b>美国费尔法克斯县</b>  | 启示一：高素质、结构合理的人力资源组合是该县科技产业发展的动力所在，可以减少高技术公司的内耗、增强合力。<br>启示二：为高校、创业者与投资者搭建平台，促进跨界合作和知识共享，推动科技创新的孵化和转化。  |
|                                     | ①以市场主导型科技产业为主，依靠满足和创造市场需求，而不是技术创新。                                 |  |
|                                     | ②科技产业涵盖多个技术领域，主要集中在信息技术领域。   |  |
|                                     | ③拥有高素质的雇工队伍、航空港口、联邦政府机构和世界各国驻美大使馆等诸多便利条件。                          |  |
| 国外                                  | <b>英国牛津郡</b>   | 启示一：高素质、结构合理的人力资源组合是该县科技产业发展的动力所在，可以减少高技术公司的内耗、增强合力。<br>启示二：为高校、创业者与投资者搭建平台，促进跨界合作和知识共享，推动科技创新的孵化和转化。  |
|                                     | ①鼓励政府在科技创新中的协调作用，协助克服市场的失灵现象。                                      |  |
|                                     | ②在赛车设计与制造业的合作关系中，形成了一个较长的产业链条，将链条上不同节点的公司聚集在一起，提高了科技创新效率。          |  |

形成了光电子、新能源汽车两大千亿级产业集群，双轮驰骋，驱动相关上下游企业实现协同发展，带动西安下辖县域科技创新不断取得突破，例如蓝田县“五有好六五示范”的创新驱动发展战略、“一纽带五片区”田园经济综合体“周至模式”等，而宝鸡、汉中、咸阳、渭南等市下辖的县域科技创新能力建设较弱，与东部的浙江、江苏、山东等经济发达省份科技创新能力建设相对均衡明显不同，形成非均衡二元结构特征。<sup>[9]</sup>陕西县域科技创新能力建设空间非均衡的直接后果是创新资源不合理配置强化和创新效率低下，在科技创新能力建设与经济发展水平相协同的影响下，将会进一步扩大陕西县域经济发展不协调问题。

## 国内外县域科技创新能力建设 典型案例成功经验及启示

### （一）国内典型成功经验及启示

国内多个县在科技创新能力建设方面取得成果，展示了县级地方政府和企业为推动科技进步方面的积极态度和创新能力。

正定县是中国书法之乡、全国文化先进县、全国生

态示范县、全国电子商务进农村综合示范县、全国科技进步先进县、全国文明县城，被评为第三批河北省创新型县（市、区）建设试点。近年来，县政府加强对科技创新工作的领导，完善创新政策体系，成立“高层次科技创新创业人才引进工作领导小组”，鼓励企业引进高层次人才。为了进一步推动科技创新，县政府实施了一系列重点科技培育工程，重点支持和培养创新型领军企业、高新技术企业以及科技型中小企业，如常山生化、盛华集团、一然生物等本土领军企业，它们在生物科技、高新技术领域取得了显著成就，成为正定县经济发展的重要引擎和科技创新的亮点。

近年来，江西省赣州市信丰县在培育发展科技型企业、引进培育创新人才、搭建创新平台载体以及优化创新生态等方面重点发力，把科技创新“关键变量”转化为高质量发展“最大增量”。该县用工业的理念发展农业，推动脐橙、蔬菜、生猪等产业一体化，聚焦5G、人工智能等领域，建成运营全省首个5G科技产业园，并严格兑现企业科技创新奖励政策。

浙江省德清县深入贯彻省“315”科技创新体系建设工程，全力打造德清经济开发区和科技新城等综合性科