

◎西安市农业农村局下属西安市农村产权流转交易服务中心委托课题“清理农村集体经济合同规范农村‘三资’管理”阶段性成果

盘活农村资产 壮大集体经济 助力乡村振兴

——西安城乡融合要素交易市场建设探析

寇晓东 郝安宁

建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，是党的十九大作出的重大决策部署。党的二十大指出，“坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动”。党的二十届三中全会进一步强调，“促进城乡要素平等交换、双向流动，促进城乡共同繁荣发展”。为加快推进城乡融合发展，西安市在全市范围集中开展“清理农村集体经济合同、规范农村集体‘三资’管理”专项治理，特别是成立西安城乡融合要素交易市场，有力促进了全市农村集体经济发展壮大，助力实现更高水平的乡村振兴。

中国特色社会主义进入新时代后，我国的城乡关系也进入从“以城带乡”向“城乡互动”转变的融合发展新阶段，而促进城乡融合发展的核心在于推动各类要素双向自由流动。在城乡要素流动与乡村全面振兴的关系方面，刘洪银认为推动资源要素向农村流动是实现乡村振兴的必由之路；^[1]汪文松指出，城乡之间的要素流通不顺畅是制约乡村发展的主要瓶颈，而使乡村变成要素集聚的“高地”，则是乡村发展的主要驱动力；^[2]郭素芳指出，城乡要素双向流动能够促进农村农业的发展，进而推动农村经济与社会的整体发展；^[3]张玉林则指出，只有确保要素的高效流动，打破城市对乡村的压制，才能推动城乡经济与社会的进步。^[4]所以，实现更高水平乡村振兴需要畅通城乡要素双向流动的渠道，真正在城乡之间实现城乡融合要素自由平等流动。

随着我国农村经济社会的不断发展，农村集体产权的数量和价值亦不断增加，^[5]但由于缺少市场交易机制的推动和相应的激励措施，在实际操作中大多数农村集体产权处于未被充分利用的闲置状态，导致这些资源未能实现有效配置。如何更好发挥集体产权在壮大集体经济、保障集体成员根本利益方面的作用，是亟需解决的现实问题。^[6]要想充分激活农村闲置集体产权资源的价值，壮大农村集体经济，关键在于建立规范而稳定的产权交易平台，健全完善的产权交易体系，真正使农村闲置集体产权资源进入市场，在市场体系下进行公开、公

正及公平的交易。

为此需要建立市场化的农村产权交易平台，来支撑实现城乡要素双向流动。以产权交易平台为载体，引入市场化交易机制，使得农村集体产权能够通过平等、公开的竞价规则充分释放其自身价值。^[7]在市场交易机制的影响下，可以更好促使农村集体产权的所有者积极履行监管职责，有助于显著减少农村集体产权流失的风险。因此，农村集体产权交易平台既是实现农村集体产权交易的重要平台，也是激活农村闲置集体产权资源价值的关键一步。

综上，构建功能完善的农村集体产权交易平台，保障城乡融合要素双向自由平等流动，是促进农村集体经济发展和城乡融合的关键。本文在介绍西安市“清理农村集体经济合同、规范农村集体‘三资’管理”专项治理行动，并说明西安城乡融合要素交易市场功能定位的基础上，重点梳理西安城乡融合要素交易市场在促进城乡要素双向流动上的建设举措，并总结其发展经验，以期贡献通过城乡融合发展来壮大农村集体经济、助力乡村全面振兴的鲜活个案。

“专项治理”与“要素交易”

2022年8月以来，由西安市纪委监委牵头推动、市农业农村局组织实施的“清理农村集体经济合同、规范农村集体‘三资’管理”专项治理行动，以“三管齐