

高了群众对交易平台的认可度与信任度，也提升了要素交易市场的良好社会形象。

（六）强化监督管理，防范交易风险

一方面，指导街（镇）农村集体资产监管运营服务中心充分利用西安市农村集体“三资三化”管理服务平台，逐步增强其记账、管理、预警及监督等功能，建立健全集体资产资源的管理台账，并加强定期监测。及时发现并处理那些合同到期后需要重新进入市场的资产资源，确保所有应当纳入平台管理的资产都得到妥善处理。通过多种渠道公开相关信息，让广大农民了解集体资产资源的数量、价值及其交易状况，从而更好地行使他们的民主监督权。另一方面，与市、区县（开发区）城乡融合要素交易市场监督管理委员会办公室紧密沟通，配合做好各类城乡融合要素交易的相关前置服务和审批工作，切实加强对交易活动的监督和管理。

针对交易过程中可能存在的各种风险，建立健全内部风险防范机制，加强管理人员风险意识培训，确保交易业务合法合规开展，既降低了交易中的不确定性，也增强了交易参与方的信心。同时对在两级要素交易市场完成的农村产权流转交易，及时在同级城乡融合要素交易市场监督管理委员会办公室备案，进一步完善要素交易市场运行的监管机制和风险防范机制。

西安城乡融合要素交易市场的发展经验

西安城乡融合要素交易市场的建设与运行，是一项开创性和开拓性极强的改革工作，也是西安市委、市政府对中央“城乡融合要素平等交换、双向流动”政策要求的创造性执行。

一是理念领先。西安城乡融合要素交易市场秉承“以人为本，善用资源，创造价值，服务三农”的经营理念，在促进城乡融合发展的同时，注重村民实际需求、合理开发利用资源，通过市场机制创造更多价值，全力服务农业、农村和农民的发展。

二是体系健全。系统构建全市统一的市、区（县）、街（镇）、村四级联动的市场交易服务体系，全方位整合农村资源资产，实现交易信息系统全市全域覆盖。借助交易市场平台优势，充分激发农业农村发展的内生动力，从根本上改变了资源要素从农村单向流出的局面。

三是交易完备。不断完善交易制度、交易规则、交易流程和服务规范，充分利用全市农村集体“三资”专项治理成果进行宣传推广，扎实推进集体“三资”入场交易应进必进、阳光交易，更好激活农村闲置资源的潜在价值。

四是成效显著。截至2024年9月20日，西安城乡融合要素交易市场共成交农村工程建设项目采购、农村土地经营权交易、闲置农村住房和宅基地交易等10项交易品种71宗交易项目，累计成交金额约3.98亿元。

西安城乡融合要素交易市场坚持发挥一流平台的内引外联作用，不断提升农村资源配置的市场化、信息化、标准化和规范化水平，在推动西安乃至全省城乡融合发展、促进农村资源资产高效流转等方面正显现出愈发重要的龙头作用。面向未来，西安城乡融合要素交易市场将进一步发挥自身作用，加快引进更多优质项目，积极推进资源资产交易，全力带动农民增收，全面发展壮大集体经济，助推城乡深度融合发展。

参考文献

- [1]刘洪银：《资源要素“下乡”是乡村振兴的必经之途》，《群言》，2019（1）：7-10页。
- [2]汪文松：《乡村振兴视域下城乡要素流动的路径探讨》，《辽宁经济》，2019（8）：42-43页。
- [3]郭素芳：《城乡要素双向流动框架下乡村振兴的内在逻辑与保障机制》，《天津行政学院学报》，2018（3）：33-39页。
- [4]张玉林：《21世纪的城乡关系、要素流动与乡村振兴》，《中国农业大学学报（社会科学版）》，2019（3）：18-30页。
- [5]夏英、张瑞涛：《农村集体产权制度改革：创新逻辑、行为特征及改革效能》，《经济纵横》，2020（7）：59-66页。
- [6]闵师、王晓兵、项诚、黄季焜：《农村集体资产产权制度改革：进程、模式与挑战》，《农业经济问题》，2019（5）：19-29页。
- [7]陆三英：《嘉兴王江泾镇农村集体产权交易平台的实践与思考》，《新农村》，2017（4）：16-17页。
- [8]刘雪妮：《西安城乡融合要素交易市场来了》，《西安日报》，2024-03-22（03）。
- [9]顾荣：《规范交易行为推动平等交换》，《西安日报》，2024-04-12（01）。

作者简介

寇晓东 西北工业大学公共政策与管理学院副教授、公共管理系主任，研究方向为行政管理、城乡治理、科技政策

郝安宁 西北工业大学公共政策与管理学院硕士研究生，研究方向为行政管理、城乡治理