

# 乡村振兴战略下村民自治面临的困境与对策研究

## ——基于广西的调查

■ 颜 娇 邱芬芳

全面推进乡村振兴，乡村治理是重要基础，农民是主体。以村民自治推动基层治理现代化，是实现乡村振兴的内在需求。乡村振兴战略背景下，村民自治面临着自治机制有待完善、村集体经济发展滞后、自治主体缺位、乡村建设共同体有待重构等困境，应从完善基层自治机制，优化内外部环境；壮大村级集体经济，提升村民自治活力；强化村民主体地位，激发乡村发展潜能；重建乡村建设共同体，提升治理效能等方面入手，不断提高村民自治的效能，从而全面推进乡村振兴。

《中华人民共和国乡村振兴促进法》指出：“全面实施乡村振兴战略……坚持农民主体地位，充分尊重农民意愿，保障农民民主权利和其他合法权益，调动农民的积极性、主动性、创造性，维护农民根本利益”。<sup>[1]</sup>乡村振兴关键在人，农民作为农村的主人，是乡村振兴的主体。<sup>[2]</sup>乡村振兴的总要求是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，<sup>[3]</sup>其中，治理有效需要基层民主自治的支撑和保障。村民自治作为基层群众自治制度的一种主要形式，其核心就是要充分发扬民主，即民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，不断提高村民自我管理、自我教育、自我服务水平。实行村民自治，让村民直接投票选举出自己信任的村民进入村委会，村里发展大计由村民自主决策，村里的大小事务由村民协商决定，村务事项的执行由村民来监督。通过发挥村民的主体性作用，让村民的诉求得到表达、问题得到解决、利益得到满足，有助于提升乡村治理效能，也是乡村振兴的内在需求。

### 乡村振兴与村民自治的价值耦合

乡村振兴包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，<sup>[4]</sup>这五个方面从不同角度对村民自治提出了更高的要求，同时也给村民自治指明了发展方向、带来了新的发展机遇。乡村振兴战略背景下，村民自治要以强有力的经济基础作为支撑；内在的要求农村各类人才回归家乡，发挥农民主体作用，共建美好家园；潜在地需要党组织、经济组织等各类组织在乡村释

放活力，形成现代化乡村社会治理体系；以本土特色文化为引领，重塑乡村社会传统，重构乡村生活新格局。就二者的关系来说，乡村振兴与村民自治互相影响、互相促进。

### （一）村民自治在乡村振兴中发挥着重要作用

乡村振兴的主体是农民，无论是发展乡村经济，还是建设宜居乡村，都离不开农民群体的参与。乡村振兴战略能否得到农民群体的积极响应、农民群体是否能积极参与，关系着乡村振兴的推进与实现。推进村民自治，一方面，让村民自治组织充分发挥有效治理乡村的作用，宣传党的路线、方针、政策，确保农民理解、支持各项政策，并配合在村一级落实、执行；另一方面，通过村民自治，引导农民关心、参与与其切身利益相关的村务，在这一过程中保障村民充分行使民主权力，激



村民自治作为基层群众自治制度的一种主要形式，其核心就是要充分发扬民主，不断提高村民自我管理、自我教育、自我服务水平。