

风，防止产业趋同化；充分盘活利用闲置的宅基地和农房发展特色产业，实现集体财产的保值增值。

其次，个体工商户应当积极地向农村集体经济组织合作社寻求帮助，由集体经济组织统一行使议价权，对产品的质量和安全进行把关，出台相应的政策助力个体工商户形成品牌化经营。

再次，公司和合伙企业类市场主体应当提高抵御市场风险的能力，拓宽企业的融资渠道，提高品牌的市场竞争以及抵御市场风险的能力，用生产设备等不动产进行抵押登记，以获得更多的资金来支持企业再生产活动。

最后，银行等金融机构应当加大对各类市场主体的资金扶持力度，降低企业融资门槛，在风险可控的前提下，简化贷款手续，缩短审批流程，充分激发市场主体的发展活力。

（五）健全人才保障机制

人才作为一种重要且稀缺的资源，对于促进杨凌示范区农业发展、保障农民权益、实现乡村振兴具有十分深远的意义。首先，对于杨凌本地的农民来说，在给予他们物质帮助的同时，要提供更多的就业机会，帮助他们实现技能脱贫，充分发挥农民的主任翁地位，加强彼此之间的信息交流，最终实现城乡之间的协调发展。

其次，对于外来人才，杨凌示范区应当出台一系列有力的措施来保障他们的基本物质生活条件，让外来人员充分地感受到杨凌对于人才的重视力度。

（六）完善组织保障机制

首先，需要党政部门予以政策支持。党政部门应当加大扶持力度，出台相应的借贷管理办法，拓宽合作社借贷主体的范围；设立乡村振兴发展基金，加强对社会闲散资金的吸引，引导社会资本投入农村；加强村级集体经济项目选择的风险论证，顺应优胜劣汰的市场运行规律，建立健全多主体、多渠道的风险分担机制；建立农村产权交易服务体系，开发建设“杨凌土地流转的信息化平台”系统，公开发布“三资”要素、价值评估、抵押登记、交易流转规则等信息，不断完善农村产权交易服务体系，充分解决农村核资确权、资源盘活、土地流转等问题，为集体产权入市交易提供服务。

其次，加强村党组织负责人队伍建设。加强领导干部专业知识培训与素质培训，由乡镇政府或街道办事处领衔，同相关具备专业知识的法律人员、会计人员密切联系，使村集体领导干部对于国家倡导的产权制度改革的理论底层逻辑、制度架构安排有一个较为充分、较为完整的认知，必要时可增加一些业务考核，更好地将所学理论知识与实践密切地结合起来。同时，下发政策鼓

励领导干部走出村社，主动向外。各村社领导干部定期共享本村集体经济组织发展的经验，加强村社之间的信息交流，实现信息差的最小化。

最后，建立一套行之有效的监督机制。引入相应的第三方对农村集体经济组织使用资金进行监管，并对资金使用情况予以公示。同时，为了更好地规避市场的风险，保障集体经济组织成员的利益，考虑聘请专业人员对市场风险进行科学评估。农村集体经济合作社统一进行议价，避免市场价格出现较大的波动，更好地保成员的经济利益。

参考文献

- [1]张琦：《如何发挥立法在乡村振兴中的保障作用》，载《人民论坛》，2021（03）：68-72页。
- [2]《中共中央国务院印发〈乡村振兴战略规划（2018-2022年）〉》，载《人民日报》，2018-09-27（001）。
- [3]李娜：《基于乡村资源优势的乡村产业振兴思考》，载《农家参谋》，2022（24）：86-88页。
- [4]吴春来：《产业扶贫与产业振兴有效衔接初探》，载《西南民族大学学报（人文社科版）》，2021，42（12）：180-189页。
- [5]段海波：《刍议农业产业融合机制和农业产业化》，载《改革与战略》，2014，30（05）：75-78页。
- [6]甘藏春：《土地正义——从传统土地法到现代土地法》，北京：商务印书馆，2021（01）。
- [7]韩松：《论农村集体经济组织法人的特别性及其立法意义》，载《中国社会科学院大学学报》，2023，43（08）：23-41+148页。
- [8]赵晓峰：《农民合作与乡村振兴》，北京：社会科学文献出版社，2021（04）。
- [9]吴迪、丛震：《宅基地使用权流转之博弈分析——以辽宁省沈阳市沈北新区为例》，载《延边大学学报（社会科学版）》，2023，56（03）：124-131+144页。

作者简介

淡新昌 西北政法大学法治学院、法律硕士教育学院副院长，研究方向为教育教学、三农问题

杨静 西北政法大学法治学院副教授，研究方向为乡村治理

李佳昕 西北政法大学法治学院硕士研究生，研究方向为社会治理法学