

个，涉及资金约62.76亿元，开工率达到97.5%。持续推进农村基础设施建设。推动水、电、路、气、网等基础设施建设向村覆盖、向户延伸，新改建完善农村公路9500公里；新建农村供水工程988处、受益人口221.8万人；建成现代宜居农房2000套；行政村快递服务覆盖率达到98%。

不断加强人居环境整治。改建农村卫生户厕32.5万座、普及率达到81.7%，36%以上的行政村生活污水得到有效治理，完善“户分类、村收集、镇转运、县处理”机制，93.6%的自然村实现生活垃圾收运处理，4县（区）获评2022年度全国村庄清洁行动先进县。实施“5×3”工程，提升村庄风貌，共完成3672个村庄“三图一集”制定。结合地域特色，对传统村落各类资源进行整合，深入发掘各地历史文化资源，建设有颜值、有特色、有内涵的美丽宜居村庄样板。<sup>⑤</sup>

各地紧抓机遇，加快建设宜居宜业和美乡村。如咸阳市，以农村人居环境整治为抓手，立足乡村面貌明显改善目标，加强乡村振兴示范镇建设，促进美丽宜居示范村提质增效。

一是实施农村住房安全动态监测机制。针对农村低收入群体，通过农村住房安全有保障信息共享机制，进行住房安全动态监测；加强预警预报，抓好汛期等特殊时段住房安全保障工作，及时妥善安置。

二是以优化人居环境为重点，持续推进农村生活垃圾治理。目前全市已构建起“户分类、村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收运处置体系，有效治理非正规垃圾堆放点146个，农村生活垃圾处置比例达95.43%。

三是加强乡村振兴示范镇建设。共谋划26个省市级乡村振兴示范镇重点项目344个，目前已开工318个，巩固提升省市级乡村振兴示范镇建设成果26个，促进29个美丽宜居示范村提质增效。<sup>⑥</sup>

#### （五）专项整治突出问题，乡村治理工作有效开展

坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新乡村治理方式，提高乡村善治水平，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。截至2023年10月，全省共认定乡村治理示范镇36个、乡村治理示范村135个。示范镇（村）充分发挥带动作用，推进陕西乡村治理工作有效开展。

持续推进农村移风易俗，针对高价彩礼、大操大办等农村移风易俗突出问题，陕西通过数字化、网格化、积分制等方式，展开突出问题专项整治，持续完善乡村治理。<sup>⑦</sup>92%以上的村（社区）制定了村规民约，90%以上的村（社区）建立了善行义举榜、好人宣传栏，县级以上文明镇、村比例分别达到91%、62.3%。

深入开展乡村法治教育和法律服务，累计培养乡村

“法律明白人”12.8万人，法治文化阵地覆盖率达到86%，推广积分制、清单制的行政村分别达到46.6%、67.6%。

如咸阳市三原县，积极构建集20多项刚需业务场景于一体的数字乡村平台，大力推进乡村信息化、数字化基础设施建设，为乡村振兴增添数字动能。陵前镇依托镇村便民服务中心，积极推进“陵前在线”数字乡镇平台建设，大力整合八大类55项政务服务，打通线上、线下服务通道，实现手机随时提交、后台限时审核、线上查看进度，乡村治理体系不断完善，现代化治理水平不断提升。<sup>⑧</sup>

## 面临的现实困境

### （一）三产融合仍需持续拓深与精准发力

第一产业农业仍占较大比例，二三产业比例相对较小，三产深度融合面临挑战。农业产业一产较大、二产滞后、三产薄弱，农产品加工业产值与农业总产值比例为2:1，低于全国2.5:1的平均水平，农业内部产业结构不合理、各产业发展不均衡。农业产业链不完善。陕西除了9条全产业链外，其他多数特色农产品产业链，多以初级生产和简单加工为主，存在下游产业滞后、冷链保鲜弱、加工转化率低等问题，导致上下游企业协同发展不足，难以形成良性循环和协同效应，市场竞争力弱。

农业特色产业优势不显，农旅融合产业存在一定的“同质化”问题。一些地方没有基于当地资源禀赋特征进行合理规划，导致“一村一品、一乡一业”难以发展，特色产业的独特性不明显。农旅融合产业呈现“同质化”发展现象。陕西乡村旅游发展具有一定的天然优势，但“雷同”较多，一些地区同质化发展导致区域特色难以凸显。目前关中地区大约有60家仿古建筑村落，多效仿袁家村，缺乏自身独有的文化底蕴，在乡村旅游市场中难以可持续发展。

### （二）乡村建设需尽快补齐短板

陕西农村基础设施建设仍存在短板。乡村垃圾处理、污水治理等方面，尚缺乏相应的基础设施，生活污水、农业废水、工业废水乱排乱放现象仍然存在，不利于乡村人居环境的改善；一些村庄公路覆盖不全、建设标准低、抗灾能力不足，且“重建设、轻养护”，存在不同程度的损毁；天然气、通讯网络、百货超市、电商物流等基本生活设施尚未完全延伸到村级，一些乡村尚未配备优质的医疗、教育、文化、金融等公共服务资源。个别地区缺乏村庄规划方面的专业技术人员，乡村基础设施和基本公共服务的供给存在一定盲目性，没有充分考虑农民日益增长的多样化需求和城市居民对乡村