

（四）农村发展条件大为改善

首先，农村生态环境治理成效显著。2022年，云南省化肥农药使用量连续六年负增长，化肥使用量（折纯量）183.38万吨、较2017年减少20.92%，实现了“六年连减”；农药使用量（商品量）4.09万吨、较2017年减少29.12%，实现了“七年连减”。^[23]2023年，云南加强农业面源污染防治，集成推广有机肥替代、测土配方施肥、绿色防控、秸秆综合利用、畜禽粪污资源化利用等绿色生产技术，化肥农药使用量实现零增长，农作物秸秆、畜禽粪污综合利用率分别达91.2%、82.3%，农膜回收率达83.1%。

其次，农村人居环境加快改善。2023年，云南省加快推进农村人居环境整治提升，农村卫生户厕、生活垃圾处理设施覆盖率分别达70.9%、86.7%，农村生活污水治理率达50%，2个县获评全国村庄清洁行动先进县。加快绿美乡村建设，建设美丽庭院8万个，评定绿美乡镇100个、省级绿美村庄200个。3个乡镇30个村被认定为第三批全国乡村治理示范村镇。

面临的困难和挑战

尽管云南顺利实施完成第一个乡村振兴规划，取得了阶段性成效，但是，仍然面临着发展基础仍然薄弱、农业农村基础设施滞后、农村公共服务短板突出、巩固拓展脱贫攻坚成果压力较大等困难和挑战。

（一）发展基础仍然薄弱，农业农村发展严重受限

农业农村基础设施是确保快速推进农业农村现代化的重要前提，是全面推进乡村振兴的基础。

1、农业生产基础薄弱

云南省的耕地坡度大、质量不高。云南省第三次全国国土调查数据显示，云南省的耕地坡度在15度占45.86%，比二调时上升1个百分点，其中25度以上的土地占比达到18.64%（详见表6）。从数量上说优质耕地减少，加上受化肥农药滥用、耕地资源过度利用等因素影响，地力下降明显。同时，土地整理的成本比其他地区都相对较高，细碎化的影响更加剧了机械化实施的难度。2022年，云南累计建成高标准农田3413万亩，占耕地面积的42%，^[24]比同期全国平均水平低了10.14个百分点；农田有效灌溉率仅为37.71%，低于全国平均水平17.44个百分点；每公顷农用机械动力为4.09千瓦，低于全国平均水平2.42千瓦。^[25]

2、农村基础设施滞后

基础设施发展水平、公共服务水平、农村环境水平不高仍然是制约农村现代化的关键性因素。据统计年鉴

的相关数据计算显示，2022年，全省还有23%的自然村不能便利的乘车，33.1%的农户尚未实现集中供给净化处理的安全饮用水。特别是农村地区冷链物流基础设施建设滞后，农村产地批发市场、鲜活农产品直销网点等设施相对落后。农村垃圾集收运和污水处理能力有限，先进技术要素向乡村扩散渗透力不够。绝大多数村庄地处山区、半山区，农业农村基础设施建设一方面投入成本高、历史欠账多，另一方面管护难度大、使用效率和周期受限。

表6：云南省耕地坡度分布情况

耕地坡度	面积 (万公顷)	面积 (万亩)	占全省耕地 面积比重(%)
位于2度以下坡度(含2度)	60.55	908.21	11.22
位于2-6度坡度(含6度)	63.77	956.60	11.82
位于6-15度坡度(含15度)	167.75	2516.31	31.10
位于15-25度坡度(含25度)	146.89	2203.28	27.22
位于25度以上坡度	100.59	1508.92	18.64
合计	539.55	8093.32	100

资料来源：云南省第三次全国国土调查主要数据公报。

（二）产业体系发展滞后，农产品质量效益和竞争力不强

农业发展水平的高低不仅要看质量效益更要看生产、经营以及支持体系的作用。云南作为农业大省，农业发展取得了显著成效，发生了历史性变革。但是在显著成效的背后，仍然面临着农业质量效益总体不高的问题。当前，云南农业劳动生产率和土地产出率低，二三产业发展不到位，农产品精深加工能力不足，三产发展不充分，乡村产业存在产业层次较低、产业链条较短、经济效益相对低下、资源利用较为粗放等问题，呈现出农业质量效益总体不高，农产品质量跟不上、难以实现适销对路，商品率低、品牌少、附加值低、综合效益低等困境，在国内外市场竞争力弱，与全国的差距仍然较大。2021年，云南省八大重点产业之一的茶叶、中药材种植面积均居全国第一位，蔬菜种植面积、产量居全国前列，但是，茶、中药材、蔬菜的亩产值分别是4081.62元、10918.11元、2743.10元，其中，分别相当于同期全国平均水平的46.06%、121.28%、56.74%，不仅均低于福建、山东等农业发展较好的省份，而且蔬菜、茶的亩产值均低于西南地区的广西、四川、贵州等西部省份，中药材亩产值低于贵州省（详见表7）。

究其原因，一是以劳动力为核心的农业成本不断攀升，生产资料价格上升较快，尤其是人工成本高，成为农业产业增效难的主要原因。2022年，云南土地产出率