

美好生活向往的需求。建设资金投入不足。作为西部欠发达省份，地方财政投入有限，村民自筹能力不足，社会资本投入积极性不高，农村基础设施资金投入与实际需求还存在一定的差距。

（三）乡村治理体系有待进一步完善

乡村治理区域发展仍然不平衡不充分。陕西近年来开展了乡村治理体系建设试点工作，但由于各地经济发展水平和资源禀赋等的差异，建设进度参差不齐。除试点区域外，较多农村基层组织建设不健全，基层民主决策机制不够完善，全面推进乡村治理体系建设工作面临一定挑战。

乡村治理主体内生动力不足。基层干部年龄偏大、文化素质较低、工作效率不高，未能充分发挥村民委员会自治作用和村党组织的示范引领作用；年轻的乡贤等专业人才存在不稳定性，其参与乡村治理的通道不明晰，参与决策体制也有待优化；普通村民参与乡村治理的主动性不高，存在“形式化”“走过场”的现象。

“四治”协同体制机制有待健全。“自治”方面，村民自我管理、自我教育、自我服务等机制尚不健全，在乡村治理中的权利难以得到彰显。“法治”方面，现行的乡村法规体系不够完善、村民法治意识淡薄、基层法治队伍力量薄弱，不利于乡村治理目标的实现。“德治”方面，乡村德治教育体系不够完善，良好传统逐渐淡化、典型示范不多、标杆引领不够。“数治”方面，陕西乡村治理数字化平台建设仍存在一定的短板，村民对智能化操作系统的学习乏力，没能在“数字”与“治理”之间起到桥梁的作用，限制了“数治”的治理效果。

（四）农业农村人才发展动能仍需提升

乡村人才流失较多，内部自给不足。虽然教育、医疗等基本公共服务城乡发展不平衡问题已得到很大缓解，但“走出农村”依然是社会的主流，农村青壮年劳动力外出务工持续增加，农村人口老龄化趋势明显。在许多地区，常年留守农村的群体仍以妇女、儿童和老人为主，人口活力低。留在乡村的青年人才文化水平有限，难以顺应数字化潮流，对电子商务、直播带货等新兴商业模式熟练度不够，制约了乡村建设和高质量发展。乡村干部队伍老龄化趋势明显，整体素质不高，乡村治理工作方式单一，难以达到应有的效果。乡村职业技能培训方式创新度不够，缺乏实践培训、季节性培训、专家一对一指导等具有可操作性的培训，加之许多村民对职业技能培训的认识度、认同感、配合度较低，导致培训效果不佳。总体来看，乡村人才主要集中在第一产业，第二第三产业创新人才和专业人才不足，主要

原因在于缺乏科学有效的人才培养、评价及任用机制，导致乡村人才难引进、留不住。

下一步发展思路及对策

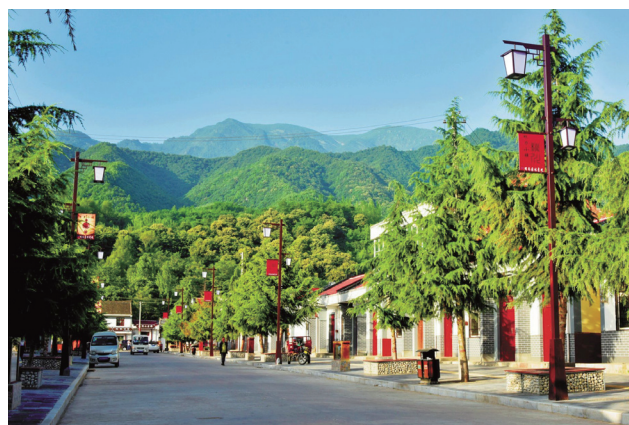
（一）强特质、促融合，因地制宜推进产业振兴

深化农业供给侧结构性改革，突出差异化、互补化，深入挖掘、整合各地农业农村特色资源，调整优化产业布局，统筹推进农村一二三产业融合，带动农业发展提质增效，推动特色农产品向优势产区集中。立足地域特色资源禀赋，因地制宜发展富民产业，推进农业产业内部各环节及其他非农产业有机融合，进而延长农业产业链、完善利益链、提升价值链，实现“一县一园、一镇一业、一村一品”现代农业产业体系。

大力实施精品农业、优势品牌战略。依托新型农业经营主体等，对农村各类资源进行整合，持续完善“小农户+现代农业”新模式，发展适度规模经营，以高品质服务带动小农户发展；推广优良品种、采用科学的栽培技术，提升农产品品质，打造农产品品牌，提高品牌影响力。全面推进“互联网+农业”发展，借助数字技术，不断孵化农村新产业、新业态；通过农村电商、农民直播、智慧养殖种植等新模式，持续提升品牌知名度。深入挖掘各地独特的历史文化资源，因地制宜打造乡村休闲旅游产业，依托农业多种功能，拓展休闲度假、旅游观光、农耕体验、康体娱乐、养生养老等新业态，打造集休闲、文娱、康养等于一体的特色“田园农庄”。

（二）重实际、抓特色，扎实推进和美乡村建设

高度重视不同区域之间、不同村庄之间发展不平衡问题，采取因地制宜、分类指导、分步实施的方式推进乡村建设。综合考虑土地利用、产业布局、居民点规划、文化传承、生态保护等因素，以“中心村”为主，精准锚定群众实际需要，增强乡村公共服务有效供给，



陕西省乡村振兴示范镇宝鸡市太白县桃川镇