



陕甘宁边区政府旧址

人员，这必然会造成人民群众不堪重负的局面。

（四）大量移难民涌入

抗战期间，由于特殊政治环境的吸引，约30万移民流入陕甘宁边区，占当时边区总人口的20%。数量庞大的移难民涌入边区，造成边区的人口呈现高速输入性增长，一方面给边区政府的安置和粮食供应造成巨大压力，但另一方面也为边区经济发展创造了有利条件。首先，移民作为大生产运动中的劳动大军，为开荒运动提供了人力资本。其次，移民流入带来了较为先进的工业技术，在陕甘宁边区陆续建立一批工厂。再次，移民流入使闭塞落后的陕甘宁边区民众实现了与外界的对话交流。最后，移民流入也间接推动了边区工商业的发展，不少地方特别是垦区呈现出人丁兴旺、市井繁荣的景象。

（五）外部援助的不确定性

外援主要由国民党政府拨付给八路军的军饷、海外华侨的捐款、国内民主人士和抗日团体的捐赠组成，皖南事变之前外援约占边区财政收入的50-85%，是边区财政收入的主要来源（见表1）。然而，国民党政府自1940

表1：陕甘宁边区1937-1940年财政收入统计

项目	1937年	1938年	1939年	1940年	合计
全部岁入%	100	100	100	100	100
外援%	77.2	51.69	85.79	70.5	82.42
其他%	22.8	48.31	14.21	29.5	17.58

资料来源：西北财经办事处《抗战以来的陕甘宁边区财政概况》，1948年2月18日。

年10月起，为了削弱八路军的有生力量，掀起第二次反共高潮，对陕甘宁边区断供、断邮、断饷。这种严苛的封锁政策，致使大部分外援物资被切断，边区财政收入骤减，边区军民的生产生活陷入极端困难的境地。

陕甘宁边区经济政策的实践内容

1937年9月陕甘宁边区政府成立后，边区政府主席林伯渠、边区秘书长谢觉哉等遵照中共中央指示精神，依据同年8月洛川政治局扩大会议制定的《抗日救国十大纲领》，从当时延安和根据地的实际情况出发，制定和实施了一系列旨在恢复经济、大力发展生产的经济政策。边区军民团结一心，艰苦创业，在开展军事斗争的同时，积极发展经济建设，很快就把贫瘠落后的陕甘宁边区变成了抗日民主的模范根据地。

（一）农业政策

1、土地政策

抗日战争爆发后，阶级矛盾上升为民族矛盾，中国共产党从大局出发，团结一切可以团结的力量，充分调动社会各阶层包括地主阶级的抗日救国积极性，及时主动的调整土地政策。1937年2月，中共中央停止了“打土豪、分田地”的土地政策，凡在苏维埃时代未被没收的土地，仍归地主所有，这一政策的废除使得许多迁往国统区的富农、有产者纷纷回流边区。为了建立抗日民族统一战线，1937年8月洛川政治局扩大会议上确立了减租减息这一战略性、兼顾性土地政策。这样既能安抚作