

◎内蒙古自治区高等学校科学研究项目（项目编号：NJSY23049）

◎内蒙古社会科学基金项目（项目编号：2023AY42）

◎内蒙古工业大学科学研究项目（项目编号：SY202102）

政府工具思想的进展及实践价值

■ 伏 昕

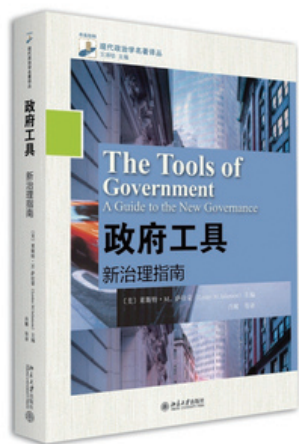
政府工具研究是当代公共管理学理论研究的一个新的学科分支，也是当代公共管理实践的一个新的重大课题。党的十九大报告、党的二十大报告都明确指出“推进国家治理体系和治理能力现代化”。治理能力的现代化则需要靠引入新的政府工具来实现，通过梳理政府工具理论进展的基础上，结合我国的具体实际，为改进我国政府管理方式提出建议。

政府工具：作为一项研究议题

经济全球化和信息化的发展，不仅改变了我们的生活方式，同时也改变了政府的管理方式和手段。1929年资本主义世界爆发了一场规模宏大的经济危机，导致经济一片混乱，工业生产急剧下降，失业人数成倍增加。1933年罗斯福担任美国总统后实施新政，对经济领域进行全方位的干预和调节，建立起来干预型政府职能模式。当人们陶醉于干预型政府带来的发展成果时，“政府失灵”问题逐渐暴露。20世纪70年代，经济危机导致西方各国政府面临着严重的财政危机和信任危机，公众开始反对政府的全面干预。信奉凯恩斯主义的西方政府为了应对这场治理危机，提供了大量低质量的公共产品和公共服务，不仅没有化解这场危机，反而给自己造成

了巨大的财务负担。传统政府可供选择的政府治理方式和手段单一且落后，已经不能适应新的社会形势和日益增长的公民需求。于是，西方政府掀起了规模宏大的政府改革浪潮，将大量的市场化、企业化和社会化的工具引入到政府治理的方式中，为政府委托关系的建立提供了更多的渠道。^[1]

政府工具作为当代国外公共管理学中一个重要分支和主题领域，其研究始于1964年荷兰经济学家科臣。四十年来经过学者对政府工具主题的不断探索，出现很多相关研究成果，整体而言可以分为以下几类：政府工具的识别和分类、政府工具的选择和绩效以及政府工具的特性和适用情境。从时间上看，政府工具研究的变化、发展有两个重要的时间节点：20世纪70年代和90年代。荷兰学者范·尼斯潘等人发现，1970年以前对政府工具的系统研究非常稀缺。20世纪70年代之后，对政府工具解释的研究理论有了迅速的发展，比如公共管理理论、治理理论、公共选择理论等。20世纪90年代以前的研究主要集中在政府工具的识别和分类上，代表著作如胡德的《政府工具》，认为政府可以通过自身所拥有的信息、权威、财力和可利用的正式组织来处理公共问题。20世纪90年代后，政府工具作为西方公共行政领域研究的新途径，研究重心转向政府工具的选择和应用，在能源政策、货币政策和环境政策等领域得到了广泛的应用。21世纪，莱斯特·M·萨拉蒙将政府工具理论的研究向前更推进一步，从政府工具的界定、属性、分类、评估标准几个方面分析了政府运作的治理模式，为各国



莱斯特·M·萨拉蒙将政府工具理论的研究向前更推进一步