

发达国家发展银发经济的经验和启示

■ 胡月

人口老龄化是全球社会发展的共同趋势，我国老年人口基数大、老龄化速度快，银发经济已成为最具活力、最有发展前景的产业之一。发达国家日本、芬兰、瑞典、丹麦和美国发展银发经济特点和经验，对我国加快发展银发经济具有一定借鉴意义。

人口老龄化是全球社会发展的共同趋势，根据联合国发布的相关数据，到2050年，全球60岁及以上人口占比将达到38.8%，这意味着平均每三个人中便有一个60岁以上的人。全球步入老龄化的趋势不可逆转，而中国由于人口基数大，目前已成为世界上老年人口最多、老龄化速度最快的国家之一。国家统计局数据显示，2022年末，中国60岁及以上人口数量2.8亿，占全国总人口的19.8%；65岁及以上人口数量2.1亿，占全国总人口的14.9%。此外，中国老龄办预测，2033年，中国60岁及以上的人口将达到4亿，占全国总人口的1/4；2053年，将达到峰值4.87亿，占全国总人口的1/3。随着中国社会老龄化程度的快速发展，以养老为核心的银发经济将会成为最具潜力的市场之一。从发达国家现有的实践看，银发经济涉及面广、产业链长、业态多元，相比之下，中国的银发经济刚刚起步，政策法规不完善，供给体系尚不健全，质量效率也有待持续提升。

发达国家发展银发经济的经验

（一）日本

日本是全球率先进入老龄化社会的国家之一。根据日本总务省2023年9月份数据，日本65岁以上老人占总人口比例29.1%，位列世界第一。

日本银发经济的智能化程度在全球处于领先地位，依托人工智能和大数据，为不同需求的老年人提供多样化的产品和服务。从食品到杂志、到手机、到汽车，无论是物质层面还是精神层面，日本几乎都有方便老年人使用的特殊产品。全球6万多种适老产品中，日本市场上就有4万多种。除了关注传统的老年用品、老年服务外，日本持续优化老年友好社会环境，在智慧养老、休闲娱乐、金融保险等方面也取得了进展。

日本政府先后发布《长寿社会政策大纲》《人口老龄化白皮书》《养老事业白皮书》《国民年金法》，从国家政策层面提出发展银发经济规划，为企业开展投资建设提供参考。政府和企业都可以建设养老设施，政府提供福利范围内的，而企业根据老人的不同需求建设商业养老设施。

在人工智能快速发展的过程中，日本企业加大有关养老机器人、大数据服务、居家智慧养老系统、探测报警器等领域的研发和投入力度。日本政府加强对智慧养老研发行业的税收减免，企业在开发老年人使用的人工智能助老设备时，可以申请政府的研发补助资金。

鉴于老年人有更灵活的时间和更充足的资金，日本企业精细化提供适合老年人的娱乐定制服务，比如永旺G.G MALL的设计理念就是一切从老年人出发。相比普通购物中心，永旺G.G MALL会提前2小时开门，为老年人提供晨练健身课程，商场里的商品都是针对老年人需要而筛选出来的，还设置了可以随意试用的乐器行、舞蹈室、棋牌室，提供百余种娱乐活动，老人们可以尽情享受文化生活。

日本的健康保险、养老保险、医疗保险、护理保险等社会保障制度，为老年人享受社会服务提供了资金保障，日本金融机构还推出可针对退休金规划等老年人投资的服务项目。比如日本的长期护理保险制度，可以为老年人提供短期入住、居家护理、日间护理等服务，并以社会保险和税收进行补贴，有效减轻了老年人自身的负担。

从20世纪80年代起，日本开始尝试延迟退休年龄，设立“继续雇佣补贴金”等补贴支持企业雇佣或保留老年员工，通过营造适合老年人的就业方式和工作环境，最终实现“终身无退休”的社会环境，现在，在日本的很多服务行业中，都能看到老年人热情又努力工作的身影。

（二）北欧：芬兰、瑞典、丹麦

得益于高福利体系和完备的医疗条件，北欧人平均寿