

## 对我国发展银发经济的启示

我国老年人口基数规模大，预计到2035年将进入重度老龄化社会，60岁及以上的老年人口将达4.2亿，占总人口比例的30%，社会将从“以年轻人为中心”转为“以老年人中心”，老年人需求将成为未来市场的主导因素。银发经济作为最具活力、最有发展前途的经济形态之一，几乎覆盖国民经济行业的所有类别，未来将成为我国经济的重要增长点。上述发达国家在发展银发经济的过程中，注重加强顶层设计、提倡多元主体参与、加大财政支持力度、重视产品服务匹配、强调科技创新驱动、促进数字化赋能等方面的实践经验，为我国更好地发展银发经济提供了重要的启示。

### （一）加强顶层设计，配套保障措施

银发经济高质量发展需要从国家层面明确顶层设计，出台相关政策支持。日本政府从1986年开始就先后出台各类政策大纲，国家白皮书，老年福利法、保健法等规划银发经济的发展，积极培育养老市场。2024年1月15日，国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，这是我国首个支持银发经济发展的专门文件。《意见》的出台表明了中央层面的战略设计，标志着我国银发经济发展步入新阶段，未来银发经济如何进一步拓展和深化，需要出台更精准的实施方案、保障措施和优化路径。

### （二）政府与市场双轮驱动，事业与产业协同发展

银发经济就不能只由政府主导，应该由全社会资金和资源共同参与。北欧大力推动政府、企业、非营利性组织等多元主体参与的合作模式，瑞典各地方政府把更多的服务项目承包给私营公司，通过竞争优化资源配置，提高服务质量。我国进入中度老龄化社会后，基础性的养老需求由政府提供，而个性化、高层次的产品和服务由市场配置，通过政府带动市场各级主体发挥积极作用，走事业与产业协同发展的战略路径。

### （三）加大财政支持力度，健全养老和医疗保障体系

芬兰、瑞典银发经济的快速发展离不开国家的福利政策。目前，我国养老主要依靠社会基本养老保险，额度不高且渠道较为单一；治病以基本医疗保险为主体，主要用于解决疾病治疗的费用支付。应尝试发展多层次、多支柱的养老保险体系，逐步提高60周岁以上老年人慢性病的医疗报销比例，对当前养老和医疗保障进行有效补充。农村养老是我国养老服务体系中最薄弱的环节，农村老人的养老问题更加突出，可以适当上调养老金，让6000多万个农村家庭享受到更好的养老保障。

### （四）重视产品、服务与实际需求相匹配


应注重对老年人消费需求的深度挖掘，生产符合老年

人特点的产品，提供精准化的产品和服务。日本的老年产品和服务市场已经相当完善，企业在开发产品、优化服务时除了提高质量、提高效率外，最重要的是提供老年人需要的产品和服务。我国的老年用品和服务市场开发尚不成熟，可以从满足不同老年群体的爱好和需求出发，提供多元化、个性化的产品和服务。老年人不再满足于物质层面的消费，传统的养老产品和服务已无法满足“新老人”的需求，应积极开发老年教育、旅游市场，进一步丰富“新老人”养老产品和服务供给，满足多元需求。

### （五）加大资金投入，突出科技创新的重要性

在任何领域，提升产业整体竞争力最关键的因素都是科技创新。2023年，美国投入2000万美元支持医疗养老类人工智能设备的研发，最终护理机器人Mobile ALOHA问世；日本则引导鼓励初创公司开发人工智能家居设备，并对护理机器人厂家研发新产品、新技术提供专项补贴。我国银发经济战略性新兴产业发展过程中科技投入不足，比如发展智慧养老的专项资金缺口较大，导致相应的创意和方案无法付诸实践。适度加大政府出资和银行政策性贷款力度，有效利用私募基金、创业板上市、产业基金等投资手段，构建长效融资供给体系，保证资金投入。

### （六）积极推动银发经济与数字化融合发展

推动银发经济高质量发展，应以数字化为重要契机，把握“互联网+养老”的趋势。丹麦完善的数字基础设施和大数据的应用，使其成为欧盟数字技术和银发经济结合最紧密的国家。“智慧养老”背景下，我国较为完善的互联网基础设施，可以有效促进数字化、智能化技术在养老领域的应用实践，推动未来银发经济数字化发展，深入谋划“互联网+养老”模式，打造智慧生活、智慧康复和智慧养老等新趋势、新业态。

## 参考文献

- [1]陈益彤：《日本银发经济面临诸多挑战》，载《经济日报》，2024-01-29。
- [2]赵长春、吴平、刘华、刘林：《芬、瑞、日三国“养老产业”经验可以师法》，载《经济参考报》，2011-06-07。
- [3]林晶、丹麦：《大力培育银发族数字消费习惯》，载《福建市场监督管理》，2022-03-20。
- [4]陈东升：《美国养老社区考察与再思考》，新浪财经，2021-11-19，<http://finance.sina.com.cn/chanjing/cyxw/2021-11-19/doc-iktzqtyu8342826.shtml>。
- [5]金牛、原新：《银发经济高质量发展：人口基础、战略导向与路径选择》，载《河北学刊》，2024（3）。