

大家的事大家议、大家的事大家定、大家的事大家办，保证社区居民平等参与社区治理。

### 3、丰富服务资源，构建高效的服务体系

优化社区党群服务中心服务功能，对清平、朝阳、建设等社区实施亲民化改造，建立“365不打烊”便民工作机制，把党群服务中心建成集办事、休闲、娱乐、学习等为一体的群众综合服务中心。联合驻区单位、小区党组织打造清溪花园小区等党群服务站，设置居民议事厅、儿童娱乐区、老人休闲区，为业委会、小区党员、居民群众提供议事、休闲场所。通过“购买+捐赠”方式，引入社工组织，切实为居民提供医疗保健、文化体育、青少年关爱、为老服务等个性化服务项目，不断满足社区居民多样化服务需求，提升群众幸福感、获得感、归属感。

## 泸县Y街道探索以党建引领 社区治理中存在的问题

泸县Y街道在探索以党建引领社区治理的过程中，实现了“硬件上有改观，软件上有提升，服务上有亮点，场景上有呈现”，取得了亮眼成绩，积累了宝贵经验，提升了人民群众的满意度，但目前仍存在一些突出问题，如下：

### （一）人口管理难度大

城乡结合部社区失地农民多，人员构成复杂，除普通购房居民外，还包括征地拆迁安置人员、三峡移民、低保五保、吸毒矫正人员、上访户、失业人员等人群，居民素质普遍不高，法治意识不强。同时，存在人户分离现象，加大了管理难度。

### （二）利益矛盾难以有效调解

城乡结合部社区中许多居民在征地拆迁中失去土地，因拆迁时间、拆迁批次不同，享受政策不同。许多居民由于安置补偿方式、居住环境、住房面积差异等问题，出现心理差异，反复向社区、政府提出诸多不合实际的诉求，产生矛盾纠纷多，难以有效调解。

### （三）各级部门联动不够

城乡结合部新型社区治理涉及部门较多，部分改革工作处于摸索阶段，联动协作力度不强，相关机制不健全。存在部分街道社区场面破旧、线路老化改造难度大等问题。

### （四）工作保障不到位

部分社区原活动阵地被征地拆迁，新活动阵地未纳入城市规划、土地使用规划和社区发展相关专项规划而无法建设，现租用商业用房办公，费用支出较大。同

时，缺乏后续资金支持，社区没有“造血”功能，社区服务居民项目难以维持。

## 进一步做好城乡结合部以党建引领 社区治理的对策建议

### （一）进一步加强党的领导和党建引领

一是深化街道社区管理体制变革，通过扩权赋能、配好资源、加强管理等手段，落实城市基层治理的政策措施。加强党的领导，完善党建引领的社会参与制度，注重发挥党员在社区治理中的作用，把党的组织优势转化为治理优势、把制度优势转化为治理效能。

二是要抓好社区“两委”队伍建设，把更多年轻、有干劲、有点子的党员干部吸纳进来，培养一批后备干部，抓好党组织书记、社区工作者、网格员等系统性培训，提升政治思想素质、群众工作能力。

三是强化党建资金保障。既要允许城乡结合部党组织从村或社区集体经济收入中提取一部分，用于党建工作支出；又要在党员缴纳的党费、特殊党费中留出一定比例，用以补充党建资金缺口。同时，要鼓励城乡结合部具有党员身份的“红色企业家”以适当的形式进行专项捐助，相应的资金用于支撑开展党建工作。

### （二）进一步加强基层治理主体培育

从整合党建资源、形成城乡结合部党建整体合力的需求出发，加强社区专职工作者队伍建设、社区社会组织培育、专业社工人才支撑、社区志愿队伍建设，充分调动整合各治理力量。推动居民参与，规范自治制度，健全自治组织，开展民主协商，激活居民参与自治的积极性和主动性。一方面，培育本地居民的主动参与意识，通过宣传、教育和亲身实践等方式，提升居民对民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的了解、理解与认同，将民主议事常态化，引入科学议事规则，确保议事功能在重大决策中的关键作用。另一方面，激励和推动外来人口参与社区治理，善于发挥外来人口中的“能人”力量，尤其是有着强大个人能力和社交网络、具备一定知识文化水平的精英人群，强化其融入感和归属感。

### （三）进一步完善服务设施与优化服务供给

一要持续推进城乡街区有机更新、抓好综合服务设施建设、加强社区环境营造，构建布局科学、功能完善、全面覆盖的城乡社区综合服务供给体系。推动政务服务下沉社区，集成公共服务下沉社区，创新服务供给方式载体，夯实服务城乡居民“最前沿”和“最末端”。

（下转第80页）