

©中共四川省委省直机关党校2023年校级一般调研课题“城乡结合部基层党建的实践探索”（项目编号：SCJD2023DY14）

城乡结合部党建引领社区治理的实践探索

——以四川省泸县Y街道为例

■ 翁莹香

城乡结合部基层党建工作是随着新型城镇化建设不断推进而出现的党建新领域。近年来，地处城乡结合部的四川省泸县Y街道在探索党建引领社区治理方面，以新的工作思路和做法，凝练了基层党建工作的新鲜经验，即以党建引领为核心点，理顺治理架构；实现“软硬件”双提升，改善治理环境；以服务群众为主线，强化服务保障。

习近平总书记党的二十大报告中强调，“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理，持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”^[1]这一重要论断为创新和加强基层党的建设指明了发展方向，明确了发展目标。分析城市化进程中基层党建工作新思路，总结城市化进程中基层党建工作经验，是新时代加强党的建设的必然要求，也是破解城市化进程中基层党建工作中遇到的新问题、新任务及新挑战的必然要求。

加强城乡结合部基层党建工作的重大意义

城乡结合部是连接城市与农村的一个特殊地带，是农村城市化与城市扩张的必然产物。这一地带大多位于大中城市的郊区，兼具城市社区和自然村落的特点，具有独特的社会属性、人群特征、文化特征。城乡结合部基层党建工作是随着新型城镇化建设不断推进而出现的党建新领域，其党建工作必须适应社会结构以及时代特点。城乡结合部的特殊性，决定了其党建工作既具有农村党建的特点，又具有城市社区党建的特点，同时还有自身不同于两者的特殊点。城乡结合部基层党建工作的复杂性、艰巨性，对城乡结合部基层党建工作提出了新要求。只有全面客观地认识城乡结合部基层党建的特点，才更有利于开展党建工作。积极探索城乡结合部的基层党建工作，对夯实党建工作，增强基层党组织的政治功能和组织功能，扩大党的群众基础，巩固党的执政

能力，具有重要意义。

泸县Y街道以党建引领社区治理的探索

近年来，作为城乡结合部的四川省泸县Y街道所辖各社区针对失地农民多、矛盾纠纷多、残弱人员多、群众文化素质低、融入城市难、遗留问题多等难题，积极探索以党建引领社区治理的新模式，积累了城乡结合部社区治理的有效经验，为构建平安和谐、焕发活力、宜居宜业的新型城市社区提供了有力支撑。

Y街道地处县城所在地，辖区面积79.5平方公里，辖10个社区，12个行政村，其中城乡结合部新型社区5个，分别是龙桥社区（属于城郊农村社区）、清平社区（属于大型产业园区周边社区）、工矿社区（属于城中村和城中农民工相对集聚区）、清溪社区（属于易地搬迁、征地拆迁集中安置区社区）、建设社区（属于商品住宅区集中社区）。近年来，Y街道坚持党建引领，以群众需求为导向，以深化改革为动力，以强基固本为抓手，做实基层服务，“两点一线”聚焦新型社区治理，努力实现建设和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的幸福家园的治理目标。

（一）理顺治理架构：以党建引领为核心点，夯实新型社区治理基础

1、强化组织推动

街道党工委坚持把城乡结合部新型社区治理纳入城市基层治理整体框架，针对新型社区社会结构多元、居民构成复杂、素质整体偏低、社会矛盾多发、城乡环