

主要以经济高质量发展以及产业结构优化升级为主。

政治治理方面，整体呈现出大幅上升趋势，政策发布数量大幅增长，政治支撑力度逐渐增强，政治治理能力现代化水平逐渐提高。

社会治理方面，整体较为稳定，增长幅度较小，虽然在养老保险、医疗保险、失业保险等方面的参保率显著提高，城镇化率显著提高，但在全国的位次基本保持不变，表明陕西虽在社会治理现代化方面有所进步，但进步趋势与全国平均水平保持一致，并不突出。

文化治理方面，整体呈现上升趋势，具体表现为教育经费占比降低，但专利申请授权量和人均拥有公共图书馆藏量显著提高，表明陕西在教育投入方面有待进一步加强。

生态治理方面，陕西基本处于中上游水平，整体涨幅明显，人均绿地面积有所上升，生活垃圾无害化处理率显著增加，单位GDP二氧化硫排放量显著降低，表明陕西生态治理力度较大。

### 陕西政府治理能力现代化存在的问题

现阶段，陕西坚持以政治建设为统领，围绕开展高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年活动，深入推进政府治理体系和治理能力现代化，不断提高政府执行力和公信力，积极打造法治政府、效能政府、廉洁政府。<sup>[5]</sup>但在这一过程中，陕西政府治理能力现代化仍存在以下几个问题：

一是陕西政府治理能力现代化水平在全国处于中等偏下位次，维度发展不平衡问题依然显著。陕西生态治理现代化水平较高，文化治理现代化、政治治理现代化水平和经济治理现代化水平一般，社会治理现代化水平较弱。

二是陕西政府治理能力现代化发展稍显乏力，后劲不足。陕西经济治理现代化水平的发力点主要以经济高质量发展以及产业结构优化升级为主；政治支撑力度逐渐增强，政治治理能力现代化水平逐渐提高；虽在社会治理现代化方面有所进步，但进步趋势并不突出；文化治理现代化水平呈现出上升趋势，但在教育投入方面较弱；生态治理力度较大，生态治理能力现代化还有一定的提升空间。

### 提升陕西政府治理能力现代化的建议

一是健全治理体系，促进陕西政府治理能力现代化发展。切实加强政府自身建设，聚焦推进政府治理体系和治理能力现代化，以法治建设为基石，推进法治建设六大工程，保证政府工作全面纳入法治轨道；以数字建

设为依托，提高政府运行效能，充分利用大数据、区块链等技术手段建设数字政府；以能力建设为支撑，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，使政策举措更具精准性和时效性。构建具有政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的政府治理体系，推进政府治理体系与治理能力现代化建设。

二是发展新质生产力，为陕西政府治理能力现代化提供发展新动能。陕西应立足实际，充分发挥自身优势，明确主攻方向，对标东部沿海地区，大力发展数字经济，加快产业转型升级，发展新质生产力，充分激发经济发展新动能，构建具有陕西特色的现代产业体系。加快打造内陆改革开放高地，充分利用“中欧班列”开放平台，依托“西安国际航空”枢纽，打造国际贸易“黄金通道”，统筹推进“一带一路”五大中心建设，扩大对外交流，着力构建全面开放新格局，推动陕西深度融入共建“一带一路”大格局，奋力谱写陕西高质量发展新篇章，为陕西政府治理能力现代化提供经济基础。

三是充分发挥科技、教育优势，寻求陕西政府治理能力现代化发展的突破口。陕西是科教资源大省，应激活、利用陕西科教资源，实施人才强省战略，出台相关政策解决科研成果转化不充分、人才流失、科技成果落地困难、科研实力与经济发展不对等等问题，凝聚力量补短板，实施人才强省战略，将科教优势转化为强大发展动力，助力经济社会实现高质量发展。充分利用秦创原创新驱动平台，共享创新资源，围绕产业链部署创新链，推动科技与经济紧密结合，为进一步助推陕西政府治理能力现代化提供基础保障。

四是实施区域协调发展战略，缩小陕西政府治理能力现代化的区域差距。实施区域协调发展战略，扎实推进新型城镇化，加快推进城乡融合发展，优先发展农业农村，提高乡村公共服务、公共管理、公共安全保障水平，完善乡村治理体系，全面推进乡村振兴，缩小城乡差距，实现乡村治理体系和治理能力现代化。促进关中、陕南、陕北区域协调发展，大力推进关中协同创新、陕北转型持续、陕南绿色循环发展，深化改革，扩大开放，各地区共同发力，缩小地区整体发展差距，进而缩小陕西政府治理能力现代化的区域差距。

五是持续推进绿色低碳发展，推动人与自然和谐发展现代化建设新格局。抓好绿色低碳发展，持续改善生态环境，推进黄河流域生态保护，自觉践行“绿水青山就是金山银山”理念，助力“碳达峰”“碳中和”，坚定不移走以生态优先绿色发展为导向的高质量发展之路，加快建设美丽陕西，推动人与自然和谐发展现代化建