

©陕西省哲学社会科学专项重点课题“黄陵县店头镇政府服务经济高质量发展现状、问题及对策研究”阶段性研究成果  
(项目编号: 2023HZ0723)

# 延安市黄陵县店头镇 镇域经济高质量发展现状、问题及对策

■ 王 龙

乡镇是我国基层的行政机构,是落实国家各项经济政策的“排头兵”。没有镇域经济的高质量发展,就没有区域经济的繁荣。因此,全面审视延安市黄陵县店头镇镇域经济发展现状,深入剖析存在问题及问题背后深层次的原因,探究促进店头镇镇域经济高质量发展的对策,对于帮助店头镇镇政府瞄准目标定位,把准问题命脉,精准施策,以充分发挥基层政府的经济职能和作用,完善基层治理体系和治理能力现代化具有重大的理论意义和实践意义。

乡镇是我国基层的行政机构,是落实国家各项经济政策的“排头兵”。郡县治,天下安。镇域经济是区域经济的基石。新时代,如何充分发挥自身资源禀赋优势,服务镇域经济高质量发展,是乡镇党委政府面临的一个重要课题。这不仅关乎国家全面建设现代化的进度和质量,更事关国家治理的根本,事关执政之基。

## 延安市黄陵县店头镇镇域经济发展现状

黄陵县店头镇位于黄陵县城以西24公里,北靠富县,南连铜川市宜君县,是延安市乃至陕西省镇域发展模式的代表性乡镇。镇域总面积487.5平方公里,辖16个村(村民小组56个)和2个城镇社区,2.3万户5.9万人,驻有上级单位和企业共36家、驻店站所41个。城镇规划区面积10.23平方公里,建成区面积6.58平方公里。

店头镇因商而建,因煤而兴。镇区探明煤炭储量27.3亿吨,自改革开放进入大规模开发时期。经过近四十余年的发展,目前全镇年产原煤3000万吨,是黄陵县工业经济中心、延安市油煤化工园区核心区、陕西省重要能源化工基地之一。2011年店头镇进入陕西省首批“省级重点建设示范镇”,2015年跻身全国重点镇,2017年、2018年分别被列为全国第二批特色小镇、陕西省经济发达镇行政管理体制改革试点镇。

近年来,店头镇党委政府坚定确立“工业立镇、工

业兴镇、工业强镇”理念,把高质量发展作为拉动镇域经济发展主题。确立了“产业结构调整 and 城乡融合统筹发展”两条发展主线,实施“多元产业强镇、现代农业富民、全域旅游带动、转型提速发展”四大战略,推进镇域经济转型发展、融合发展、特色发展、绿色发展,经济高质量发展取得显著实效。从2018-2022年五年间,全镇地区生产总值从120亿元增加到183.24亿元。2022年城镇居民人均可支配收入、农民居民人均纯收入分别达47000元、18500元,分别比2016年增加11564元和5428元。

## 店头镇推动经济高质量发展中存在的问题

(一) 人才技术支撑不足,经济高质量发展创新性有待提高

长期以来,店头镇产业结构偏重、能源结构偏煤,对煤炭相关产业的依赖性较强,主要通过“GDP总量推动、大规模投资驱动、工业增长拉动”来实现经济发展,但科技创新资源匮乏、科技投入不足、企业创新能力较弱、服务体系不完善等制约着店头镇的长足发展。受诸多因素制约,店头镇人才供给跟不上镇域经济快速发展的脚步。不仅表现在农村人才密度偏低、一线劳动力短缺,中心镇内高质量技术型和管理型人才也比较缺乏。除国有大矿外,店头镇大部分非公有制企业规模较小、工作环境整体较差、平均薪酬待遇偏低,人才蓄水