



洛阳应天门夜景

叠加，发展需求的契合度前所未有的，深入实施新时代人才强国战略，就要牢牢把握人才发展的方向。

（三）洛阳建设青年友好型城市的现实需要

2022年9月30日，洛阳市委人才工作会议指出，人才是第一资源，做好人才工作关系洛阳现代化建设全局。青年友好型城市建设正是深入贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措的体现，只有把人才工作融入到城市各项事业的发展中，才能在各行各业造就培养出一大批优秀人才，为城市有效提升核心竞争力和综合实力提供坚实的人才保障，才能更好推进青年友好型城市建设。因此，只有深入落实人才强国战略，才能卓有成效地为洛阳建设青年友好型城市发展注入人才活力。

洛阳市建设青年友好型城市的背景

习近平总书记高度重视人才工作，尤其重视青年人才的培养。在党的二十大报告中，习近平总书记强调，青年强，则国家强。广大青年要坚定不移听党话、跟党走，怀抱梦想又脚踏实地，敢想敢为又善作善成，立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年。在一次次给青年的回信贺信、指示批示中，习近平总书记表达了对青年的高度信任与深厚期望。为深入贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，2021年9月27日，中国共产党洛阳市第十二次代表大会指出，要着力提升城市功能品质与青年人的契合度，建设青年友好型城市，让洛阳成为一座吸引青年、留住青年、成就青年的青春活力之城。

（一）人口红利正在向人才红利转变

根据第七次全国人口普查统计，在洛阳市常住人口中，15~59岁的人口所占比重是60.84%，与2010年第六次全国人口普查相比，减少6.86个百分点，其中60岁及以上人口的比重是18.31%，增长6.06个百分点，65岁及以上人口的比重上升4.86个百分点。国际上，对老龄化社会的认定标准是：如果一个国家或地区60岁及以上的人口比重超过了10%，就意味着进入到老龄化社会。而洛阳则是国际认定老龄化社会标准的近2倍。普查结果显示，洛阳市15岁及以上人口平均受教育年限为10.27年，文盲率下降1.66个百分点。随着人口素质提高，人口这一重要资源会充分发挥优势释放人才红利，推动生产方式转变和产业转型升级，进而推动人口和经济社会持续协调、健康发展。洛阳更需要出台政策留住这些成长起来的青年人才，为城市发展注入活力。

（二）地域间存在人才结构性失调

在经济社会发展中人才起着重要作用，所以人才分布不均一定会影响到经济社会发展水平。从河南省内看，人口正在向经济发达城市集聚。2022年底，新统计的河南省各市常住人口排行如下：排名前五位的是郑州、南阳、周口、商丘、洛阳。根据第七次全国人口普查统计，河南人口增幅最大的是郑州，净流入46.07%，其次是新乡，净流入9.53%，再次才是洛阳，净流入7.74%。一般来说，人才分布与人口分布、人才流入市密切相关，而洛阳排第五，未占据绝对优势，其作为中部地区的三线城市还是要下大力气来吸引年轻人，特